



Әділ сот

3'09

МАМЫР • МАУСЫМ
МАЙ • ИЮНЬ

Тура Би

Ғылыми-құқықтық журнал • Научно-правовой журнал



Жақсылық АЛАНОВ,

Атырау
облыстық
сотының
төрағасы:

«Сыйластық пен
сыбайластық
бір арнада
тоғыспасын
десек, сот
реформасын
жалғастырайық...»

(2-беттен оқыңыз)



Ғылыми мақалаларға қойылатын талаптар:

- мақалаға ұсыныс хат қоса табысталуы тиіс;
- мақалаға қоса қазақ, орыс және ағылшын тілдерінде жазылған түйін табысталуы тиіс;
- мақалаға қоса мәтіннің электрондық нұсқасы және автордың фотосуреті қоса табысталуы тиіс;
- ілеспе хатта автордың аты-жөні, қызметі, ғылыми атағы көрсетілуі тиіс;
- мақаланың соңында пайдаланылған әдебиеттер тізімі көрсетілуі тиіс;
- мақаланың көлемі 14-ші кегльмен терілген 9-10 беттен аспағаны жөн;
- мақаланың мазмұны үшін жауапкершілікті автор көтереді.

Требования к научным статьям:

- статья должна быть подкреплена рекомендациями;
- к статье прилагается резюме на казахском, русском и английском языках;
- к статье прилагаются электронная версия текста и фотография автора;
- в сопроводительном письме должны содержаться Ф.И.О. автора, должность, ученое звание;
- в конце статьи следует указать список использованной литературы;
- объем статьи не должен превышать 9-10 страниц, набранных 14-м кеглем;
- ответственность за содержание статьи несет автор.

Қадірменді оқырмандар, авторлар қауымы!

2009 жылдан бастап «ТураБи» журналының аты өзгеріп, «Әділ сот» деген атаумен шығатын болды.

Бірақ бұл өзгеріс басылымның ішкі мазмұнына, редакциялық алқасының құрамына, жалпы бағдарына еш әсерін тигізбейді.

Журнал беттерінде бұрынғысынша заңның барлық салалары бойынша мемлекеттік және орыс тілдерінде ғылыми, практикалық мақалалар жарияланып отырады.

*Құрметпен «Әділ сот»
журналының редакциясы*

Уважаемые читатели, авторы!

Начиная с 2009 года журнал «ТураБи» выходит под новым названием - «Әділ сот».

Однако это никоим образом не скажется на внутреннем содержании, составе редакционной коллегии, общем направлении издания.

На страницах журнала по-прежнему будут публиковаться научные, практические статьи на государственном и русском языках по всем областям права.

*С уважением редакция
журнала «Әділ сот»*

МАЗМҰНЫ / СОДЕРЖАНИЕ

*Жақсылық Аланов, Атырау облыстық сотының төрағасы:
«Сыйластық пен сыбайластық бір арнада тоғыспасын
десек, сот реформасын жалғастырайық...» 2*

*«Қиын» балалар мен жасөспірімдер
қылмысының алдын алу
Р.ОРСАЕВА..... 6*

*Экологиялық қылмыстардың, соның ішінде ерекше
қорғалатын табиғи аумақтар режимінің бұзылуына
қатысты қылмыстардың пайда болу себептері
Динара ГИЛЬМАНОВА 9*

*Гүлжан Жұмағалиева, Атырау облыстық сот әкімшісі:
«Сот үкімін орындату – ең басты парызымыз» 12*

*Сот шешімінің негізділігі
Руслан ШАРИПОВ 14*

*Ақпараттық шабуылдар мәселесі
Қуаныш АРАТҰЛЫ 16*

*Халықаралық геноцид қылмысындағы әйел мәртебесі
Алина АДИБАЕВА 19*

*Парақорлықтың криминалистік сипаттамасы
Әділет ЕРҒАЛИ 22*

*Қазақстанда мүлкікті заңдастыру институтының
қалыптасуы
Жанаргүл ИСАБЕРГЕНОВА 26*

*Эффективное расследование преступлений, совершаемых
осужденными в учреждениях УИС, как одно из условий
профилактики пенитенциарной преступности
М. АЮБАЕВ 32*

*Подготовка гражданского дела к судебному разбиратель-
ству – гарантия выполнения общих задач гражданского
судопроизводства
Мараш МАНАБАЕВА 35*

*О совершенствовании частноправовых механизмов
национального законодательства Республики Казахстан
Г. БАЙГЕЛДИ 38*

*Особенности гражданско-правовой охраны личных
неимущественных прав исполнителя в Казахстане
Асель КАЙШАТАЕВА 40*

*Коррупция: опыт борьбы по материалам полиции
зарубежных стран
Р. АБДРАШЕВ 43*

*Современное состояние науки административного
права в Республике Казахстан
Елена МАНИНА 46*

*Права и обязанности сторон в договоре хранения
Ф. ТЕЛЬМАНБЕТОВА 49*

*Совершенствование деятельности ПДН ОВД
Республики Казахстан по обеспечению и защите
прав и свобод несовершеннолетних
Жанара ТАШМАГАМБЕТОВА 52*

*Некоторые аспекты совершенствования международного
механизма обеспечения прав человека в период
вооруженных конфликтов
Жасмин БАЯНДИНОВА 55*

*Трудоправовая ответственность: понятие и признаки
Д. РАЗИЕВА 60*

*Социально-экономические права граждан
как разновидность прав человека
Л. КАРАБАЛАЕВА 63*

*Правовое регулирование платы за недропользование
в Республике Казахстан
А. РАХМЕТУЛИН*

Резюме..... 69

Коррупция: опыт борьбы по материалам полиции зарубежных стран

Р. АБДРАШЕВ,
*старший научный сотрудник лаборатории №6
НИИ Академии МВД Республики Казахстан,
кандидат юридических наук, майор полиции*

Коррупция (или злоупотребление властью, или взяточничество) в правоохранительных органах, в том числе в полиции, является одной из самых сложных областей данной проблемы. К сожалению, учеными, в основном криминологами, проблемы коррумпированного поведения сотрудников полиции до сих пор довольно слабо изучены. Кроме того, из числа уже проведенных исследований эмпирические работы, т.е. исследования, основанные на конкретных материалах из реальной жизни, составляют совсем незначительную часть, в то время как широкое хождение имеют слухи, анекдоты и придуманные, искусственные сюжеты, которые далеки от реальности.

Вопрос о коррупции в полиции, особенно в западных странах, политизирован до такой степени, что эта тема во многих странах является закрытой и даже запрещенной. Многие западные специалисты утверждают, что в их собственных государствах не существует этого явления, а самыми коррумпированными обществами являются страны Восточной Европы, в особенности Россия.

В борьбе с коррупцией в полиции наиболее серьезным препятствием является нежелание признавать ее существование. У самих полицейских и общественности формируется мнение о широком распространении коррупции среди руководства полиции. Поэтому открытый и эффективный план профилактики коррупции будет способствовать восстановлению доверия к сотрудникам и руководителям полицейских подразделений.

Наличие коррупции за пределами правоприменительной сферы не снимает остроты этой проблемы для полиции. Специфика деятельности органов полиции делает необходимым постоянное и тщательное наблюдение за ними, хотя большинство сотрудников полицейских подразделений законопослушные, преданные своему делу граждане.

Высокое положение, которое занимают полицейские в системе правоохранительных органов, облакает их еще большей ответственностью. Поэтому профилактике коррупции в полиции зарубежных стран придается большое значение.

В США Международной ассоциацией начальников полиции бюро содействия органам

уголовной юстиции департамента юстиции разработана концепция политики профилактики коррупции, отдельные положения которой изложены в настоящей статье.

В 1997 году для борьбы с коррупцией в полиции г. Вашингтона была создана специальная группа во главе с генеральным инспектором. Это решение было принято мэром г. Вашингтона, представителями Министерства юстиции, членами финансово-контрольного совета и муниципалитета. Деятельность специальной группы, в частности, была направлена на расследование дела в отношении бывшего начальника управления полиции г. Вашингтона, обвиняемого в злоупотреблении служебным положением и растрате 9 тыс. долларов из специального полицейского фонда, и бывшего начальника отдела специальных операций одного из полицейских управлений в связи с попытками вымогательства и финансовыми правонарушениями, а также осуществлением контроля над выплатой денежного довольствия сотрудникам полиции. Руководитель группы наделен широкими полномочиями: он может вызывать свидетелей для дачи показаний под присягой. В состав специальной группы по борьбе с коррупцией вошли представители прокуратуры и ФБР. По мнению мэра, создание такой группы повышает доверие населения к полиции /1/.

В 1997-1998 годах проводилась реорганизация структуры полиции провинции Буэнос-Айрес в связи с фактами участия нескольких групп полицейских в наркобизнесе, получения взяток, запугивания, злоупотребления должностным положением. В результате реорганизации полиции Буэнос-Айреса возглавил гражданский чиновник. Централизованная структура управления полицией, предполагающая сосредоточение всех властных полномочий в руках ее руководства и создающая условия для многочисленных случаев коррупции и образования преступных групп из высших и средних полицейских чинов, была ликвидирована. Вместо нее была создана организация из 18 автономных департаментов, соответствующих числу районов, на которые разделена провинция Буэнос-Айрес /2/.

Доклады о результатах проверок, принятые к рассмотрению обращения по фактам коррупции

и результаты внутренних расследований обеспечивают определенный успех в профилактике коррупции. Однако эта профилактика будет эффективна только в случае ее поддержки сотрудниками полиции. План по предупреждению коррупции может вызвать негативную реакцию со стороны руководителей, рядовых сотрудников полиции, а также отдельных (или группы) лиц, заинтересованных в ней. Поэтому необходима постоянная реализация плана профилактики коррупции через средства массовой информации, во время встреч с руководителями органов полиции и политическими деятелями, на собраниях полицейского сообщества и при непосредственных обращениях к сотрудникам полиции.

Борьба с коррупцией в органах полиции (по материалам Великобритании) является чрезвычайно актуальной проблемой в современной Великобритании. Все необходимые условия для всплеска коррупции в британской полиции были созданы еще в 60-х годах XX века. С одной стороны, заработная плата сотрудников полиции была чрезвычайно мала, с другой стороны, деятельность полиции была неподотчетной. Небольшая зарплата находилась в обратной пропорции с огромными полномочиями, которые имели полицейские по отношению к обычным гражданам. Маленькое жалование и чрезвычайно большие полномочия в совокупности с отсутствием подотчетности явились благодатной почвой для развития коррупции. Однако в те годы подавляющее большинство полицейских по меньшей мере не могли себе представить, что в полиции есть нечестные люди. Если бы они могли тогда осознать такую возможность, то заметили бы те явные признаки коррупции, которые всегда существовали. Лишь гораздо позже пришло осознание того, что коррупция стала частью повседневной жизни ряда сотрудников.

Высшие чины полиции и высокопоставленные государственные служащие осознали необходимость принятия экстренных мер по противодействию коррупции в органах полиции. Первое громкое уголовное дело, связанное с коррупцией, расследовалось в начале 70-х годов. Тогда правительство Великобритании решило назначить комиссаром полиции человека, который не имел до этого опыта полицейской работы в Лондоне. Его имя было сэр Роберт Марк. Считалось, что лицо, которое работало в полиции Лондона, могло быть скомпрометировано, и поэтому только человек со стороны мог бы достаточно независимо решить проблемы, ставшие к этому времени очевидными. Спустя некоторое время после назначения сэра Роберта разразился крупный скандал о коррупции. Все началось с семейной пары Джими и Расти Хамфриз. Они занимались прибыльным порнографическим бизнесом и рэкетом проституток в особенно запущенном в то время районе Лондона - Сохо. Когда Джими посадили в тюрьму за насильственное преступление, он решил рассказать властям о своих коррупционных отношениях с полицейскими /3/.

Было начато долгое расследование под руководством одного из самых высоких и безупречных чинов Скотланд-Ярда. Работа велась в атмосфере полной секретности небольшой группой наиболее доверенных лиц. Эта группа считывалась непосредственно перед комиссаром, что само по себе было ударом по репутации многих высокопоставленных чинов Скотланд-Ярда. Результатом этой работы стало тюремное заключение ряда сотрудников полиции, двое из которых занимали очень высокие посты.

Репутация столичной полиции сильно пострадала, а высокий уровень общественной поддержки, который был заработан огромным трудом, заметно упал. Кризис доверия было решено преодолевать путем значительных организационных и процессуальных изменений.

Реформа полиции осуществлялась в нескольких направлениях. Одним из таких направлений было реформирование органов следствия. В то время следственный отдел состоял примерно из 3000 детективов, которые находились в непосредственном подчинении полицейского управления. Местные полицейские чины мало что могли сказать о том, как работает следствие, и не отвечали за управление его работой. Следствие было «армией в армии». Возникло мнение и, очевидно, правильное, что такая организационная структура была по меньшей мере частично ответственна за те коррупционные деяния, которые уже были раскрыты, и те, которые еще предстоит раскрыть /4/.

Реформирование следствия заключалось в том, что оно было разукрупнено и управление им было передано на места. Кроме того, теперь стало невозможно всю жизнь работать в следствии. Была введена система ротации. И для того чтобы получить очередное звание, нужно было осуществлять смену должностей и служить поочередно в следствии и в других службах.

Для того чтобы закрепить и укоренить эти изменения, новые полицейские не из среды следователей были выдвинуты на руководящие посты в следственный отдел Скотланд-Ярда.

Другое главное процессуальное нововведение кардинально изменило правила работы с информаторами. Это было необходимо, так как многие преступления, связанные с коррупцией, были следствием того, что полицейские устанавливали слишком близкие отношения с преступниками, часто лукаво заявляя при этом, что они получают ценную информацию.

Очень часто те преступники, которые якобы обеспечивали ценной оперативной информацией полицейских, с которыми они сотрудничали, получали больше, чем полиция. В этом случае полицейские могли попасть в услужение преступникам. Благодаря этому так называемые уголовные друзья полиции могли гарантировать как то, что будут устранены их конкуренты, так и то, что их преступления останутся нераскрытыми.

Очень часто также эти самые «друзья» получали вознаграждение из общественных денеж-

ных фондов или страховых компаний. Этими вознаграждениями они делились с коррумпированными сотрудниками.

Для устранения таких проблем правила работы с информаторами были значительно ужесточены. Анонимность больше не защищалась, а секретность, которая являлась краеугольным камнем в отношениях между полицией и информаторами, была снята.

Новые правила гласили, что для получения вознаграждений, многие из которых достигали нескольких тысяч фунтов стерлингов, необходимо было зарегистрировать все данные о человеке, а его деятельность находилась под тщательным надзором старших чинов. Кроме того, о всех встречах необходимо было докладывать. А на встречах с лицами, отпущенными под залог, должен был присутствовать старший офицер. Вознаграждение должно было выплачиваться в присутствии очень высоких чинов, которые должны были объяснить информатору, что вознаграждение выплачивается только ему и он не должен его ни с кем делить.

В конце концов стало очевидно, что все эти изменения были настолько ограничительными, что повлекли стремление избегать работы с информаторами. Способность полиции расследовать уголовные преступления снижалась, так как полицейские видели, что быть офицером, носящим форму, выгоднее, чем следователем.

Это привело к значительному ослаблению правил - нововведений, что, в свою очередь, вело к воссозданию обстановки, образующей благодатную почву для возрождения коррупции.

Весьма существен тот факт, что преступлениями, вокруг которых процветает коррупция, по меньшей мере в Великобритании, являются не те, которые общественность считает наиболее тяжкими, а те, которые находятся на границе преступной и непереступной деятельности. Такие преступления, как порнография, проституция и незаконные азартные игры, не считаются общественностью особо опасными, и полиция закрывает на них глаза.

Комиссар Скотланд-Ярда сэра Роберт Марк, касаясь данной темы, однажды сказал в телевизионной лекции: «Полицейский опыт работы по делам, связанным с порнографией, показывает, что некоторые виды деятельности, даже если большинство людей считает их нежелательными или оскорбительными, на практике не могут быть остановлены. Единственное, на что можно надеяться, так это на их регулирование. Азартные игры, содержание притонов, нетрадиционные сексуальные отношения - все относится к данной категории. Нет уверенности, что очень суровые наказания смогут их подавить. Спрос на них всегда будет. Наиболее вероятными последствиями явилось бы то, что их загнали бы в подполье. Это привело бы к повышению цен для потребителей и увеличению доходов тех, кто рискнул бы этим заняться. Желание противостоять или коррумпировать

полицию значительно увеличилось бы. Сухой закон в США, который создал условия для деятельности гангстеров, является классическим примером неудачной попытки искоренить неискореняемое. Что здесь необходимо, так это найти правильный баланс, добиться уровня контроля, приемлемого для общества и в то же время работающего на практике. Те, кто принимает новые законы, иногда не уделяют достаточного внимания трудностям применения их на практике. Они тратят много времени и усилий на обсуждение моральных аспектов и считают, часто ошибочно, что людей можно заставить их соблюдать. Критика общественности относительно их неэффективности обычно направлена в сторону полиции, а не на трудности, которые находятся вне ее компетенции» /5/.

В последнее время благоприятной средой для коррупции стала сфера реализации наркотиков. Многие люди, как правило, законопослушные, принимают легкие наркотики и выказывают все большее нетерпение к неоправданному с их точки зрения вмешательству государства в их личную жизнь и возможность потреблять «безобидные» вещества.

В Лондоне впервые столкнулись с проблемой коррупционной деятельности полицейских в сфере потребления наркотиков более 20 лет тому назад, когда старший детектив группы продал марихуану тому преступнику, у которого он ее изъял. С того времени количество преступлений, связанных с наркотиками, многократно увеличилось и представляет растущую угрозу для борьбы с коррупцией.



Список литературы

1. Смит Д. Коррупция в полиции - британский опыт / Коррупция в органах государственной власти: природа, меры противодействия, международное сотрудничество. Сборник статей / Под ред. П.Н. Панченко, А.Ю. Чупровой, А.И. Мизерия. Н. Новгород, 2001.
2. Комисарова Е.В. Проблема полицейской коррупции в работах американских исследователей: некоторые аспекты / Общество, право, полиция. Материалы международной научно-практической конференции (23-24 мая 1996 года). Ч.2 / Под общей ред. С.Ф. Зыбина, В.П. Сальникова. СПб.: Санкт-Петербургский юридический институт МВД России, 1996.
3. Орзаг-Ленд Т. Борьба с коррупцией среди служащих полиции / Переводы материалов о практике деятельности правоохранительных органов зарубежных стран. М.: ГИЦ МВД России. Вып. №18, 2001.
4. Профилактика коррупции в полиции / Состояние и меры борьбы с организованной преступностью. М.: ГИЦ МВД России, 2001.
5. Коробов Н.В. Актуальные вопросы правового регулирования и методов осуществления оперативно-розыскных мероприятий по изобличению коррупционеров и легализации полученных результатов / Материалы межведомственной научно-практической конференции. 10 декабря 2002 года. Академия управления МВД России.