

місць, поповненні валютних запасів держави, підвищенні її авторитету на міжнародній арені.

Література:

1. Боуару Кодруца Петронела Розвиток туризму на Буковині // Журнал торгівлі. – 2009. – № 7. – С. 19-24;
2. www.nbuuv.gov.ua // Грицку-Андрієш Ю. Перспективи створення кластеру сільського туризму у Чернівецькій області;
3. www.nbuuv.gov.ua // Ячнюк М., Ячнюк І. Розвиток зеленого туризму на Буковині.

Муканова А.Н., к.э.н., профессор

Чивазова А.З., к.э.н., доцент

Пехеньков А.В. (экономист)

Международная Академия Бизнеса

СОЗДАНИЕ И ПЕРСПЕКТИВЫ ЕДИНОГО ТАМОЖЕННОГО СОЮЗА

Мировая история на протяжении многих лет доказывает, что интеграционные экономические объединения всегда выгодны. В зависимости от складывающейся политической обстановки такие союзы формируются на разных принципах. Таможенный союз – это проверенная временем форма интеграции. История знает немало примеров создания союзов между государствами. Одним из ярких действующих союзов является Европейский союз. В 1968 году начал функционировать Таможенный союз в Европе. Сближение государств континента в социально-экономической сфере стало стержнем процесса европейского объединения. Становление Европейского экономического сообщества прошло несколько этапов:

– создание *зоны свободной торговли* с отменой таможенных пошлин, квот и других ограничений в торговле между государствами-участниками при сохранении их автономии в таможенной и торговой политике по отношению к третьим странам (1957–1968);

– создание *таможенного союза* с введением вместо автономных средств торговой и таможенной политики общего таможенного тарифа и перехода к единой торговой политике в отношении третьих стран (1968–1987);

– создание *единого внутреннего рынка*, предусматривавшего помимо мер таможенного союза осуществление мероприятий, обеспечивающих свободное движение услуг, капиталов и рабочей силы (1987–1992);

– создание *Экономического и валютного союза*, предусматривавшего введение единой валютной и денежной политики ЕС (1992–2002) с заменой национальных валют единой валютой – евро.

В прошлом году отмечалось его сорокалетие. Из них двенадцать лет Европа потратила на то, чтобы унифицировать пошлины и тарифы, снять внутренние границы. Еще двадцать лет убрали шероховатости. Лишь в 1993 году (в год 25-летия) было заявлено, что процесс формирования Европейского таможенного союза в целом завершен. Успешно работает Таможенный союз США, Канады и Мексики. Участницами Центральноамериканского общего рынка с 1961 года являются Гватемала, Гондурас, Коста-Рика, Никарагуа, Сальвадор. Арабский общий рынок с 1964 года объединяет Египет, Ирак, Иорданию, Йемен, Ливию, Мавританию, Сирию.

И если взять любой из действующих на сегодняшний день Таможенных союзов, то можно увидеть, что они приносят плодотворные результаты: во-первых, это отражается и на уровне жизни населения, во-вторых, увеличивается ВВП в этих странах посредством построения заводов и проводимой открытой либеральной экономики внутри стран входящих в таможенный союз.

Сравнительная характеристика таможенных союзов

Название таможенного союза	Численность населения	ВВП, долл.США		Изменение ВВП на душу населения	
		2006 г.	2007 г.	\$	%
ВАС (Таможенный союз стран Восточной Африки)	127 107 838	49 882 030 443	61 345 180 041	22,98	483
Европейский таможенный союз	573 602 745	15 331 827 900 202	17 679 376 474 719	15,31	30 768
Совет сотрудничества арабских государств Персидского залива	36 154 528	724 460 151 595	802 641 302 477	10,79	22 200
МЕРКОСУР (общий рынок стран Южной Америки)	55 681 675	277 544 834 196	305 692 671 540	10,14	5 490
ЮАТС (Южноафриканский таможенный союз)	268 445 656	1 499 811 549 187	1 848 337 158 281	23,24	6 885

/ По данным ООН/

Изучив данные, предоставленные статистическим органом ООН, мы видим, что все действующие союзы имеют положительную динамику.

В октябре идея Таможенного союза России, Белоруссии и Казахстана перестала быть просто идеей. Таможенные службы трех стран согласовали график перехода на унифицированные процедуры в рамках Таможенного союза. Сформирован единый таможенный тариф, который уже начали рассылать участникам ВЭД.

Формирование Таможенного союза – длительный процесс. Руководители трех стран полны решимости «запустить» практическую работу Таможенного союза с начала следующего года. Поэтому к 1 января 2010 года закончится подготовительный период и будет принят ряд серьезных решений по базовым принципам формирования и функционирования союза. Потребуется еще минимум два года для первого этапа создания Таможенного союза. В первую очередь для этого надо принять единый таможенный тариф, сформировать единую систему мер нетарифного регулирования, сертификации, лицензирования, квотирования. Очень важно согласовать иные виды государственного контроля – транспортный, ветеринарный, фитосанитарный, налоговый. Необходимо принять Таможенный кодекс Таможенного союза – главный документ для таможенников и участников внешнеэкономической деятельности. Кодекс предполагает единообразное применение таможенных норм и правил на всей территории Таможенного союза. Еще один серьезный момент – решить, как взимать пошлины по единому тарифу и распределять их по национальным бюджетам.

При возможных потерях от таможенных платежей можно получить значительные выгоды в вопросах налоговых платежей, поступлений в социальные и пенсионные фонды и т.д. Идет работа над формированием механизма взимания пошлин. 9 июня Россия, Казахстан и Белоруссия одобрили проект единого таможенного тарифа в рамках Таможенного союза трех стран. Приходится преодолевать различия, которые накопились в национальных законодательствах. Например, не совпадают списки подконтрольных товаров, в том числе в части товаров, которые могут являться наркотическими, психотропными и сильнодействующими веществами, их компонентами и производными. Есть различия в списках запрещенных к перемещению редких животных и растений. В странах действуют разные ставки налогов, в т.ч. НДС. Например, в Беларуси НДС выше, чем в России, а в Казахстане – ниже. Существенно разнятся сроки возврата НДС. Если у России с Беларусью позиции достаточно близки, поскольку они уже более 10 лет живут в рамках Союзного государства, то с нашим государством различий больше. Кроме того, не все международные конвенции подписаны тремя странами. Есть и различия в организации таможенного дела. Так, в России таможенная служба подчиняется правительству, в Казахстане она входит в состав министерства финансов, а в Белоруссии ряд вопросов применения таможенного дела регулируются президентом.

Особое внимание было уделено согласованию этапов и сроков создания нормативно-правовой базы Таможенного союза. Одобрен проект единого Таможенного тарифа, определена система мер по введению его в действие. Принят ряд ба-

зовых соглашений в области нетарифного регулирования, в том числе соглашение о порядке введения и применения мер, затрагивающих внешнюю торговлю товарами на единой таможенной территории в отношении третьих стран; соглашение о правилах лицензирования в сфере внешней торговли товарами.

Таможенный союз – более высокий тип интеграции, нежели зона свободной торговли. Зона свободной торговли действует в рамках СНГ. Она направлена на создание общего рынка для стран, входящих в эту зону. В зоне свободной торговли происходит облегчение взаимной торговли, но у каждого государства остается право регулировать взаимоотношения с третьими странами, в том числе применяя льготные режимы и систему преференций, или, наоборот, вводя запреты и ограничения, самостоятельно выстраивать свою торговую политику с другими странами и вступать в торговые союзы. При таможенном союзе каждая страна добровольно делегирует часть своих суверенных прав единому наднациональному органу. Члены Таможенного союза как единое экономическое сообщество выстраивают свою таможенно-тарифную и торговую политику в отношении иных стран, которые в Таможенный союз не входят. Единая таможенно-тарифная и торговая политика в отношении третьих стран являются определяющими моментами для Таможенного союза. Исходя из принципиальных различий Таможенного союза и зоны свободной торговли, нам предстоит унифицировать наши отношения с внешним миром. У России имеются порядка 120 базовых торговых договоров с другими странами, у Казахстана – 50, у Белоруссии – 40. По этим договорам обязательства по отношению к одним и тем же странам у нас разные. Предстоит проделать большую работу по становлению единой торговой политики. Это очень важный и необходимый этап.

Что принесет стране Таможенный Союз? Эта тема активно обсуждается в прессе. Если к этому добавить попытки «замолчать» реальное состояние дел в социально-экономическом блоке Казахстана, банковские дефолты и периодически возникающие теории нового витка кризиса, – можно наглядно представить себе информационный фон вокруг интеграционной структуры, долгосрочные перспективы которой неясны, но из-за которой, как ожидается, поднимутся цены на потребительские товары.

Участие в Таможенном союзе для Казахстана явится дополнительным фактором, обеспечивающим его экономическую и политическую стабильность, позволит существенно расширить потенциальные рынки сбыта как для дальнейшего развития более или менее благополучных в настоящее время отраслей экономики (топливно-энергетическая, цветная и черная металлургия, зерновое хозяйство), так и для возрождения пришедших в упадок (виноделие, производство фруктов, овощей и т.д.). Будут созданы более благоприятные условия для кросс-страновых переливов капитала и рабочей силы, что, безусловно, явится мощным фактором экономического и социального развития. Существенно расширится сфера конкуренции, что, в конечном счете, также окажет позитивное влияние на общеэкономическую динамику. Необходимым и неизбежным ста-

нет интенсификация взаимодействия стран-участниц Таможенного союза, направленного на решение инфраструктурных, экологических и иных масштабных задач, требующих объединения усилий.

Вместе с тем вполне очевидно, что не удастся избежать и *минусов*. В частности, Казахстану будет довольно трудно отстаивать собственные экономические интересы, учитывая абсолютное экономическое доминирование России в структуре союза. Несомненно, придется потесниться экономической и политической элитам Казахстана. Наиболее острыми при этом станут проблемы, возникающие как следствие передела отношений собственности и власти.

Несомненно, процесс согласования страновых интересов и целей с союзными будет непростым и небыстрым. Об этом свидетельствует не только общемировой опыт, но и наш собственный, накопленный в последние десятилетия. Однако, региональная интеграция на данном этапе развития закономерна и неизбежна.

Формирование единой таможенной территории предполагает отмену таможенных границ между странами Таможенного союза и перенос всех видов государственного контроля, кроме пограничного, на таможенную границу союза. Планируется, что на белорусско-российской границе контроль будет отменен уже с 1 июля 2010 года, а на казахстанской – с 1 июля 2011 года. Единый таможенный тариф на территории трех стран должен вступить в силу 1 января 2010 года. Таможенный кодекс начнет действовать с 1 июля следующего года.

Функции внешнеторгового регулирования трех стран будут переданы комиссии Таможенного союза с 1 января 2010 года. Она будет заниматься изменением ставок ввозных пошлин трех стран, а также вводить товарную номенклатуру внешнеэкономической деятельности, устанавливать тарифные льготы и квоты, определять систему тарифных преференций, вводить нетарифные меры регулирования, проводить специальные защитные антидемпинговые и компенсационные расследования. Решения комиссии будут применяться на территории всех трех государств.

Казахстан, Россия и Беларусь стоят на пороге Таможенного альянса – фактически они в шаге от образования полноценного экономического союза.

«Следующим шагом может стать валютный союз стран ЕврАзЭС. Я предложил начать проработку вопроса о создании Евразийской Наднациональной Расчетной Единицы, сокращенно – ЕНРЕ», – сообщил Президент Казахстана Нурсултан Назарбаев.

По мнению Президента России Дмитрия Медведева, Таможенный союз России, Казахстана и Белоруссии «создаст новые перспективы в развитии сотрудничества со странами СНГ», кроме того, совместная организованная экономическая деятельность и интеграция – это пути выхода из кризиса, дополнительное подспорье.

Президент Беларуси Александр Лукашенко также уделяет особое внимание формированию Таможенного союза, которое сегодня перешло в практиче-

скую плоскость. «Создание всех условий для начала его полноценного функционирования – первостепенная задача». Важным приоритетом глава РБ считает также интенсификацию сотрудничества в области энергетики, транспорта, реализации межгосударственных целевых программ.

Беларусь, в частности, заинтересована в реализации проекта по переработке казахстанской нефти на нефтеперерабатывающих предприятиях этой страны, который может быть осуществлен именно после создания Таможенного союза. «В настоящее время основным препятствием являются высокие тарифы на транспортировку нефти через Россию. Если Таможенный союз в рамках трех государств – Казахстана, Беларуси и России заработает с 2010 года, то можно будет начинать реализацию такого проекта», – сообщил Чрезвычайный и Полномочный Посол Казахстана в Беларуси Анатолий Смирнов.

Проект введения Таможенного союза трех государств предполагает, что с началом полномочий Союза все товары, приходящие из третьих стран на территорию стран-участниц Таможенного союза, будут проходить одинаковые таможенные процедуры и после выпуска соответствующих таможенных органов совершенно свободно перемещаться между тремя государствами. Как и, естественно, товары, произведенные в данных странах. Также с определенного перечня товаров будут взиматься одинаковые пошлины. В идеале это означает отсутствие таможенных границ и другого контроля, кроме пограничного – прозрачный товарообмен. При этом Россия, Беларусь и Казахстан будут руководствоваться единым таможенным кодексом. Однако, в этом корпоративном треугольнике есть свои нюансы.

В первую очередь единый таможенный тариф будет применяться в отношении третьих стран, товары которых будут поступать в единое таможенное пространство. Что касается защиты отечественного производителя, возможно, властями будут приняты какие-то дополнительные внутренние меры по поддержке именно своего производителя, например снижение каких-либо налогов и сборов. Но надо учесть, что эти меры не должны противоречить нормам ВТО, куда стремятся и сам Казахстан и Россия.

«Унификация таможенных тарифов в рамках союза – это своеобразная «миниВТО», представляющая собой обоюдоострое оружие, которое, как правило, находится в руках того, чья экономика наиболее диверсифицирована. И тут есть свои плюсы и минусы. Например, Казахстан наверняка будет в плюсе по зерну, но в минусе по промышленным товарам», – считает заместитель генерального директора Института экономических стратегий отделения общественных наук РАН Александр Исаев.

По мнению экономиста, Казахстан может повлиять на выработку единых тарифов в том плане, чтобы экспорт из ближнего (в рамках Таможенного союза) и дальнего зарубежья находился примерно в одинаковых экономических условиях, и тогда у российских или белорусских товаров не будет явного ценового преимущества по отношению к западным товарам с одной стороны, и про-