

МНПК «Экономика современного общества: актуальные вопросы антикризисного развития», посвященная 80-летию КНУ им. Ж.Баласагына. – Бишкек, 2012, с. 353-356

Темирбекова А.Б.
Байтубаева А.К.
Досалиев Б.А.
МАБ

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОДДЕРЖКА ОТЕЧЕСТВЕННЫХ СЕЛЬХОЗТОВАРОПРОИЗВОДИТЕЛЕЙ В РАМКАХ ПРОГРАММЫ РАЗВИТИЯ КАЗАХСТАНСКОГО СОДЕРЖАНИЯ

Актуальность проблемы поддержки отечественных товаропроизводителей не вызывает сомнения, особенно в преддверии вступления Казахстана в ВТО. Поэтому правительством РК изыскиваются новые методы такой поддержки. В настоящее время большие перспективы возлагаются на систему развития казахстанского содержания.

Термин «казахстанское содержание» был впервые введен в законодательство РК 1 декабря 2004 года, вместе с терминами «казахстанский производитель» и «казахстанское происхождение» (товары, работы, услуги казахстанского происхождения). Но до принятия Закона «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам казахстанского содержания» от 29 декабря 2009 года особого внимания он к себе не привлекал, поскольку положения о казахстанском содержании носили преимущественно декларативный характер [1].

Аналогичный по смыслу «казахстанскому содержанию» термин – local content (местное содержание) в международной практике известен уже несколько десятков лет. В общих чертах, под данным термином понимается использование и развитие местного производства и рабочей силы, а также трансферт технологий.

Структура казахстанского содержания включает: казахстанское содержание в работе, услуге; казахстанское содержание в кадрах; товар казахстанского происхождения; казахстанский производитель работ, услуг; казахстанский производитель товаров; казахстанское содержание в товаре.

Постановлением Правительства Республики Казахстан от 20 марта 2009 года № 367 была утверждена Единая методика расчета организациями казахстанского содержания при закупке товаров, работ и услуг (с изменениями и дополнениями от 03.09.2009 г.), разработанная в соответствии с Законом Республики Казахстан от 21 июля 2007 года «О государственных закупках», Указом Президента Республики Казахстан от 27 января 2009 года № 733 «О некоторых вопросах казахстанского содержания при закупке товаров, работ и услуг, приобретаемых организациями и государственными органами» [2].

Единая методика предназначена для расчета казахстанского содержания при закупке товаров, работ и услуг:

- государственными органами, государственными учреждениями, а также государственными предприятиями, юридическими лицами, пятьдесят и более процентов голосующих акций (долей участия) которых принадлежат государству и аффилированными с ними юридическими лицами, осуществляющими приобретение товаров, работ и услуг в соответствии с Законом Республики Казахстан «О государственных закупках»;
- национальным управляющим холдингом, национальными холдингами, национальными компаниями, их дочерними и аффилированными компаниями, иными юридическими лицами с участием государства;
- организациями, закупки товаров, работ и услуг которых подлежат мониторингу казахстанского содержания, в соответствии с перечнем, утвержденным Правительством Республики Казахстан.

Расчет казахстанского содержания при закупках товаров, работ и услуг проводится с целью:

- мониторинга и контроля соблюдения обязательств по закупкам в части казахстанского содержания;
- определения степени вовлеченности отечественных предприятий в поставки товаров, работ и услуг;
- оценки уровня конкурентоспособности отечественной промышленности.

Таким образом, казахстанское содержание – показатель уровня технологического и индустриально-инновационного развития Казахстана, представляющий собой долю в стоимостном выражении казахстанских товаров, услуг и трудовых ресурсов, используемых при осуществлении деятельности предприятиями на территории Республики Казахстан [3].

Отечественная аграрная сфера имеет потенциал для насыщения внутреннего рынка отечественной конкурентоспособной продукцией, однако, на сегодняшний день объем производства и, соответственно, закупа отечественных товаров, работ и услуг, незначителен по сравнению с объемом импортируемых товаров, работ и услуг.

Развитие местного содержания, это сложный процесс, рассчитанный на долгосрочную поэтапную реализацию по трем направлениям: создание и развитие местных производителей товаров, работ и услуг, развитие кадров, и инфраструктуры.

Анализ факторов, влияющих на развитие казахстанского содержания, позволил сделать следующие выводы. Основные факторы, способствующие и препятствующие повышению конкурентоспособности АПК:

Сильные стороны:

- большая площадь сельскохозяйственных угодий;
- благоприятный инвестиционный климат;
- благоприятные природно-климатические условия.

Слабые стороны:

- низкая диверсификация сельхозпроизводства;

- высокая зависимость экспорта сельхозтоваров от конъюнктуры мирового рынка;
- низкая инновационная активность предприятий;
- недостаток высококвалифицированных специалистов, в частности специалистов технического, ветеринарного, агрономического профиля;
- высокий удельный вес физически и морально устаревшей техники.

Возможности:

- наличие потенциала для значительного наращивания отечественного производства сельхозтоваров;
- расширение торговой интеграции. Создание ЕЭП и вступление в ВТО;
- увеличение прямых иностранных инвестиций через создание стабильной и предсказуемой среды для инвестиционных решений.

Угрозы:

- ускоренное развитие аграрного производства в крупных развивающихся, граничащих с Республикой Казахстан странах, таких как Россия и Китай;
- утрата рычагов государственной поддержки при вступлении в ЕЭП и ВТО;
- дальнейшее снижение уровня диверсификации.

Государство создает необходимые условия для развития казахстанского содержания. В частности, созданы специальные институты по развитию казахстанского содержания; разработана законодательная база в поддержку развития казахстанского содержания. Однако до сих пор существуют низкая информированность отечественных сельхозпредпринимателей о необходимых товарах на рынке продовольствия; низкая информированность о потенциальных поставщиках казахстанских товаров, работ и услуг; отсутствие необходимых местных товаров, работ и услуг на казахстанском рынке; нехватка государственных инструментов сервисной поддержки отечественных товаропроизводителей. Кроме того отечественная аграрная продукция во многом не конкурентоспособна по качеству, ассортименту и цене.

Основные меры по содействию в развитии казахстанского содержания в агросфере отражены в Законе Республики Казахстан «О государственных закупках», «О Фонде национального благосостояния», «О местном государственном управлении», «О концессиях», в Программе развития агропромышленного комплекса Республики Казахстан на 2010 - 2014 годы.

В рамках работ по развитию казахстанского содержания, внесены дополнения и изменения в нормативно-правовые акты, обеспечивающие транспарентность закупочного процесса и достоверный мониторинг казахстанского содержания, созданы информационные системы Единый Реестр товаров, работ и услуг, Интернет-ресурс казахстанского содержания. Закреплены требования по предоставлению годовых планов закупок и отчетов о проведенных закупках товаров, работ и услуг государственными органами, национальными холдингами и системообразующими компаниями. В соответствии с положениями действующего законодательства и методикой расчета казахстанского содержания разработаны формы отчетностей по приобретенным и планируемым закупкам товаров, работ и услуг, которые

обеспечивают информацией для достоверного расчета казахстанского содержания и построение анализов.

Развитию казахстанского содержания в агросфере способствует программа АО «Фонд финансовой поддержки сельского хозяйства» по микрокредитованию создания минитеплиц. Так, в рамках программы была проведена аккредитация поставщиков тепличного оборудования. Поставщики были сопоставлены по следующим основным критериям: технические и функциональные характеристики оборудования, наличие опыта работы, предоставление гарантии на оборудование, конкурентная цена, наличие агротехнологического сопровождения производственного цикла до получения первого урожая, а также казахстанское содержание. В целях увеличения казахстанского содержания совместно с отечественными заводами-производителями начата проработка вариантов по максимальной замене импортных комплектующих.

Важным потребителем продукции сельхозпроизводителей является пищевая промышленность. Государство может стимулировать рост казахстанского содержания в закупках предприятий этой отрасли. Однако проблема заключается в том, что, несмотря на наличие внутреннего производства, по отдельным продуктовым позициям имеется большая зависимость от импорта. Сегодня отечественная пищевая промышленность не может насытить внутренний рынок по широкому ассортименту товаров, так как испытывает зависимость от импорта картофеля, растительного масла, сахара, мяса и мясопродуктов, молока и молочных продуктов. Так, из отечественного сырья вырабатывается лишь около 6% от общего производства белого сахара, остальное – из импортируемого сахара-сырца. При этом мощности предприятий загружены всего на 60%.

Для увеличения казахстанского содержания в пищевой отрасли необходимо принять ряд серьезных мер. Прежде всего, необходимо заинтересовать фермеров реализовывать свою продукцию организованно не на стихийных базарах, а через сеть заготовительных и закупочных организаций. Беда в том, что государство закупает только ограниченный ассортимент сельхозпродукции. Для решения вопроса необходимо стимулировать создание частных закупочных организаций с установлением минимальной цены закупки. Необходимо наладить работу сельскохозяйственной товарной биржи, хотя через товарную биржу реализуют свою продукцию только крупные товаропроизводители. В настоящее время аграрная продукция производится в основном мелкими фермерами. Чтобы система стимулирования увеличения казахстанского содержания реально действовала, необходимо найти механизмы повышения заинтересованности фермеров в налаживании контактов с предприятиями пищевой промышленности. Разрозненным мелким товаропроизводителям нужно создать условия для объединения их в более крупные предприятия или создания кооперативов. Необходимо создать условия для восстановления потенциала села как основного источника сырья для предприятий пищевой промышленности, восстановления таких отраслей, как производство сахарной свеклы, масла, мяса, молока и т.д., восстановления

системы заготовок сельскохозяйственного сырья для обеспечения им перерабатывающих предприятий.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

- 1 Закон РК «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам казахстанского содержания». - government.kz
- 2 Единая методика расчета организациями казахстанского содержания при закупке товаров, работ и услуг. - government.kz
- 3 Программа по развитию казахстанского содержания в Республике Казахстан на 2010 – 2014 годы