

*Темирбекова А.Б.
Ускеленова А.Т.
МАБ*

ИННОВАЦИОННЫЕ ФОРМЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ АПК

Актуальность проблемы государственной поддержки отраслей АПК в Казахстане остается весьма высокой, особенно в связи со вступлением страны в ВТО. До сих пор развитие традиционной для экономики РК сельскохозяйственной отрасли благодаря государственной поддержке и закрытости по многим позициям для иностранной конкуренции было из года в год относительно стабильным. Однако со вступлением во Всемирную торговую организацию отрасль становится практически открытой для развитых стран мира, где огромные средства, выделяемые на поддержку агросферы, позволяют значительно снизить цены на сельхозпродукцию. Так, в 2000 году почти вся поддержка сельского хозяйства в рамках ВТО была распределена между производителями сельхозтоваров стран Европейского союза (39%), США (36%) и Японии (15%). На эти страны приходится более 90% от объема субсидий всех участников ВТО, а удельный вес государственной поддержки в валовом выпуске сельского хозяйства составлял более 36% в ЕС, в Японии – почти 37% и в США 39% [1]. В таких условиях Казахстану необходимо совершенствовать механизм государственной поддержки АПК в направлении введения инновационных методов, позволяющих получить конкурентные преимущества.

В Программе по развитию агропромышленного комплекса в РК на 2013-2020 годы (Агробизнес-2020) планируется не только увеличение бюджетных расходов на поддержку АПК, но и целый ряд новых механизмов поддержки. Это инвестиционные субсидии, гарантирование займов субъектов АПК, фондирование банков второго уровня, субсидирование ставки вознаграждения будет расширено на лизинг сельхозтехники, субсидии на консультационные затраты, маркетинг и внедрение научно-исследовательских и конструкторских разработок [2]. В целом предусматривается внедрение шести финансовых инструментов поддержки сельхозпроизводителей: гарантирование и страхование займов, инвестиционные субсидии, субсидирование ставки вознаграждения по кредитам и лизингу, финансовое оздоровление, фондирование банков второго уровня [3].

Инновационной формой господдержки сельхозпроизводителей являются инвестиционные субсидии, которые будут достигать 30 процентов от стоимости проектов [2]. Государственные инвестиции в АПК должны стать основой его инновационного развития, источником роста материально-технической оснащенности отрасли, т.е. источником роста средств

производства как государственной, так и частной собственности (а также на условиях государственно-частного партнерства).

В настоящее время отечественные сельскохозяйственные товаропроизводители неконкурентоспособны на мировом рынке. Одной из ведущих причин этого является объем государственного субсидирования отрасли. Так, в России объем субсидирования сельского хозяйства составляет 10 процентов, в Беларуси - 18 процентов, а по оценке Всемирного банка объем всех субсидий, которые завуалированы под другими формами, достигает в Беларуси 30 процентов уровня [3].

В мировой практике финансирование инвестиционных проектов осуществляется различными формами. Наибольшее распространение получили:

- акционерное инвестирование, представляющее собой вклады денежных средств путем приобретения акций;

- бюджетное инвестирование, осуществляемое непосредственно за счет инвестиционных программ через прямое субсидирование;

- лизинг как способ финансирования инвестиций, основанный на долгосрочной аренде имущества при сохранении права собственности за арендодателем (средне- и долгосрочная аренда машин, оборудования, транспортных и других средств);

- долговое финансирование за счет кредитов банков и долговых обязательств юридических и физических лиц;

- ипотека – вид залога недвижимого имущества (земли, предприятий, сооружений, зданий и иных объектов, непосредственно связанных с землей) с целью получения денежной ссуды и др.;

- венчурное финансирование – финансирование новых предприятий и новых видов деятельности, которые традиционно считаются высоко рискованными [4].

В России государственное финансирование проявляется в виде поддержки инвестиционных проектов на различных уровнях управления. Причем это финансирование может носить как возвратный характер, так и проводиться на безвозвратной основе. Финансирование осуществляется на основе целевых федеральных инвестиционных программ. Существует несколько типов федеральных программ:

- программа полностью реализуется за счет государственных средств и органов власти;

- поддержка частного капитала путем предоставления средств из федерального бюджета.

Все проекты делятся на 4 категории:

Категория А: осуществляется поддержка выпуска продукции высокой конкурентоспособности и не имеющие зарубежных аналогов. Государственная поддержка не может быть более 50%.

Категория Б: проекты нацелены на производство экспортных товаров не сырьевых отраслей, имеющих спрос на внешнем рынке и ориентированных на выпуск продукции на уровне мировых стандартов.

Категория В: поддерживает производство замещающей продукции. Участие государства не более 30% от стоимости проекта.

Категория Г: обеспечивает производство продукции, пользующейся спросом на рынке. Объем участия государства не более 20% [4].

Размер государственной поддержки в форме государственной гарантии устанавливается в зависимости от категории проекта и не может быть более 60% заемных средств для реализации.

Инвестиционная субсидия – это субсидия, предоставляемая правительством компании, для того чтобы поощрить ее сделать капитальные вложения в машины, оборудование, производственные здания и т.д. [5].

Инвестиционная субсидия – это новый для Казахстана инструмент, однако он давно апробирован в странах Западной Европы и СНГ. Например, в России, в Башкирии, существует программа «500 ферм», по которой региональный бюджет обязуется вернуть 50 процентов инвестиций тому, кто ввел в эксплуатацию новую молочно-товарную ферму. Важность такого инструмента, особенно для фермеров, занимающихся таким сложным производством как молочное скотоводство, не вызывает сомнений. На юге Казахстана такие инвестиционные субсидии помогут во внедрении капельного орошения, коренном улучшении земель, улучшении мелиоративных сетей [6].

В Эстонии инвестиционные субсидии финансируются из средств Национальной программы развития на модернизацию и приведение производства в соответствие с требованиями в области охраны окружающей среды и безопасности пищевых продуктов в сельском и лесном хозяйстве, пищевой и рыбной промышленности. Субсидии направлены на повышение конкурентоспособности эстонских компаний и компенсацию расходов, связанных с выполнением правил в области охраны окружающей среды и безопасности пищевых продуктов; на диверсификацию экономической деятельности в сельских районах; на развитие инфраструктуры в сельских районах [7].

В Германии существуют разнообразные формы поддержки инвестиций как отечественных, так и зарубежных предпринимателей. Субсидии выдаются компаниям на всех этапах инвестиционного процесса. Большинство субсидий выдается для поддержки новых инвестиций, направленных прежде всего на содействие экономическому росту. До 2013 года в распоряжении Германии имеются финансовые средства на сумму 26.3 миллиардов евро, предоставленные ЕС и частично привлеченные из общенационального и регионального бюджетов. При строительстве производственных мощностей инвесторы могут рассчитывать на большой пакет инвестиционных льгот, предусмотренных правительством страны. Основными инструментами финансирования являются денежные пособия, выплачиваемые в виде безвозмездных грантов. Программы субсидирования группируются в два пакета: пакет инвестиционных субсидий, включающий в себя различные инструменты для возврата вложенных средств, и пакет эксплуатационных субсидий, предназначенный для выделения финансовой

поддержки после осуществления инвестиций. В состав инвестиционных субсидий входят денежные гранты, кредиты по сниженной процентной ставке и государственные гарантии. К эксплуатационным субсидиям относятся разного рода выплаты, связанные с трудоустройством и содействием научно-исследовательской деятельности. Как правило, инвестиционные и эксплуатационные субсидии сочетаются друг с другом в целях поддержки всех стадий инвестиционного процесса.

В период фазы инвестирования программы по выделению денежных субсидий окупаемость прямых капиталовложений осуществляется путем предоставления безвозмездных грантов. После запуска проекта в действие программы субсидий, связанные с трудоустройством, оказывают компаниям поддержку на всех этапах привлечения рабочей силы. Научно-исследовательская деятельность получает поддержку сразу в рамках нескольких программ [8].

Согласно программы «Агробизнес 2020» в Республике Казахстан для снижения капиталоемкости и сроков окупаемости инвестиционных проектов будет внедрена государственная поддержка в виде частичной компенсации расходов (строительно-монтажные работы, приобретение оборудования, сельскохозяйственной и специальной техники) при инвестиционных вложениях, направленных на создание новых либо расширение действующих производственных мощностей в приоритетных отраслях АПК [2]. Это будет важным инструментом для активного стимулирования субъектов сельского хозяйства к реализации инвестиционных проектов в приоритетных отраслях агропромышленного комплекса РК.

Новой формой субсидирования, внедряемой в Казахстане, является субсидирование расходов на страхование и гарантирование займов для субъектов АПК. Несмотря на то, что в соответствии с правилами Национального банка любой банк второго уровня вправе выдать кредит в случае предоставления заемщиком страхового сертификата страховой компании рейтингом не ниже ВВ-, из-за больших рисков в сельскохозяйственной сфере и чрезмерно большой процентной ставке этот механизм почти не работает. Поэтому в программе «Агробизнес-2020» планируется установить размер субсидий в 15 процентов, эта ставка будет постепенно снижаться по мере развития страхового рынка [9].

Начиная с 2012 года введены новые виды субсидирования для племенного животноводства. Субсидии предоставляются на частичное удешевление стоимости затрат, связанных с проведением селекционной и племенной работы и улучшение качественного состава маточного поголовья крупного рогатого скота. Размер субсидий на одну корову составляет 12 тысяч тенге, на племенных быков - 47 тысяч тенге на одну голову. Кроме того, снижены критерии по направлению субсидирования удешевления стоимости сочных и грубых кормов до 30 голов маточного поголовья крупного рогатого скота, вместо 50 голов в 2011 году. Норматив составляет 4,5 тысячи тенге на одну голову [10].

В рамках программы «Агробизнес-2020» Министерством сельского хозяйства РК планируется субсидировать затраты перерабатывающих предприятий на закуп сырья для производства белого сахара, сухого молока, сливочного масла и сыров. Эта мера позволит к 2015 году увеличить объем валового сбора сахарной свеклы с 368 тыс. тонн до 488 тыс. тонн, сохранить более 20,0 тысяч рабочих мест, повысить конкурентоспособность и сократить долю импорта во внутреннем потреблении. В рамках программы планируется увеличить объемы производства конкурентоспособной молочной продукции почти в 2 раза, что, в свою очередь, снизит импортозависимость по продуктам глубокой переработки молока и соответственно сократит долю импорта во внутреннем потреблении на 15% [2].

Вводится новая система субсидирования производства гербицидов и минеральных удобрений. Такие субсидии будут предоставляться не только отечественным производителям удобрений, но и импортерам этой продукции. Это делается с целью удешевления отечественных гербицидов до 50%, зарубежных гербицидов до 30% [11].

Поскольку важной проблемой остается низкая техническая и технологическая база развития сельского хозяйства, государство для поощрения модернизации сельхозпредприятий может ввести такую форму субсидирования, как субсидирование налогов тех предприятий, которые делают инвестиции в производственные фонды хозяйства. Для увеличения казахстанского содержания в объемах приобретаемых средств производства сельскохозяйственными предприятиями эффективной формой может стать субсидирование прямых инвестиций при увеличении казахстанского содержания или субсидирование процентной ставки по кредитам на приобретение отечественных средств производства. Примером мотивации фермеров к инвестициям может послужить опыт США, где фермерским хозяйствам разрешается инвестировать до 25 % налогооблагаемой прибыли в приоритетные направления производственного развития без уплаты налога на вложенный капитал. К ним относятся почво- и водоохранные мероприятия, модернизация производства и хозяйственных объектов [12].

Таким образом, накопленный мировой опыт позволяет реализовывать в Казахстане новые инновационные программы субсидирования сельского хозяйства и смежных с ним отраслей, что позволит отечественным фермерам с меньшими потерями включиться в процесс интеграции в рамках ВТО.

Список литературы

- 1 Абдимолдаева Н.Л. Поддержка сельского хозяйства в странах-членах ВТО и интеграция аграрных рынков стран Таможенного союза в мировую экономическую систему. - Евразийская экономическая интеграция, №2 (7), май 2010, с. 61-72.
- 2 Программа по развитию агропромышленного комплекса в Республике Казахстан на 2013-2020 годы «Агробизнес – 2020». – www.minagri.kz.

- 3 Минсельхоз РК: Казахстан не конкурент России и Беларуси в сельском хозяйстве. – zakon.kz.
- 4 Способы и формы финансирования инвестиций. - allsummary.ru.
- 5 Словари и энциклопедии на Академике. – dic.academic.ru.
- 6 Министр сельского хозяйства РК Асылжан Мамытбеков выступил на расширенном заседании комитета по аграрным вопросам Мажилиса Парламента РК, на котором обсуждался проект программы развития АПК на 2013-2020 годы «Агробизнес-2020». – government.kz.
- 7 О целях субсидий на развитие сельского хозяйства и сельских районов – www. agri.ee.
- 8 Субсидии в Германии – поддержка вашего инвестиционного проекта. - www.gtai.de.
- 9 В Мажилисе обсужден проект программы по развитию АПК . – nomad.su.
- 10 В 2012 году вводятся новые виды субсидирования для племенного животноводства. – government.kz.
- 11 В РК введут субсидии для импортеров гербицидов. – kapital.kz.
- 12 Сельское хозяйство: в чем секрет успеха. – bujet.ru.