

( 30 декабря 2012 г)

*Огай Д.В., MBA*

*Ст. преподаватель, Международная Академия Бизнеса, РК*

### **ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОДДЕРЖКА МАТЕРИНСТВА И ДЕТСТВА В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН.**

Одним из ключевых направлений социального страхования и обеспечения в Казахстане является поддержка материнства и детства.

Исторически на востоке сложилась тенденция, согласно которой женщина является хранительницей домашнего очага, отвечает за ведение домашнего хозяйства и воспитание детей. Эта традиция, в значительной степени обусловленная ментальностью казахского народа, существует и по сей день, особенно в сельской местности. Стремление к современному скорее западному, чем восточному образу жизни, а также эмансипация женщин за последние годы несколько изменила гендерную структуру рабочей силы. Однако традиционная восточная ориентация на многодетность по-прежнему делает женщин, особенно имеющих более одного несовершеннолетнего ребенка, социально уязвимой частью современного гражданского общества.

К примеру, в США домохозяйки, имеющие на воспитании детей, - это категория населения, которая вообще не относится к рабочей силе, поскольку самостоятельное ведение домашнего хозяйства и самостоятельное воспитание детей обходится большинству многодетных американских семей гораздо дешевле, чем содержание «бэбиситеров» и оплата услуг дошкольных воспитательных учреждений. Стимулом к иждивенчеству домохозяек является государственная программа помощи многодетным семьям, хотя годовые выплаты малоимущей семье, имеющей двух несовершеннолетних детей, составляет немногим более 5 000 долларов [1].

В Казахстане, по словам президента АО «Государственный фонд социального страхования» А.Курманова, наибольшую долю (93% или 768 млн. долларов США) в общем объеме социальных выплат занимают выплаты, связанные с материнством и детством, введенные в Республике Казахстан с 2008 года. Социальная выплата на случай потери дохода в связи с беременностью и родами, усыновлением (удочерением) новорожденного ребенка из ГФСС, назначается работающим женщинам, которым по месту работы был предоставлен отпуск по беременности и родам на основании выданного в установленном порядке листа временной нетрудоспособности по беременности и родам [2].

Помимо выплат из Государственного Фонда Социального Страхования женщины в Казахстане, согласно Закону Республики Казахстана «О государственных пособиях семьям, имеющим детей», и ст. 66 Закона «О труде», имеют право на получение единовременного пособия по беременности и родам, а также единовременного пособия по

рождению ребенка. Размер единовременного государственного пособия составляет: на первого, второго и третьего ребенка в размере – 30 минимальных расчетных показателей (МРП), который составил в 2012 году 1 618 тенге или 10,8 долларов США. На четвертого и более ребенка – 50 МРП. Таким образом, единовременные государственные социальные пособия составили в 2012 году  $(30 \times 1618) = 48\,540$  тг. или 323 долларов США и  $(50 \times 1618) = 80\,900$  тг. или 539 долларов США соответственно. Ежемесячное пособие по уходу за ребенком до достижения им возраста 1 года после рождения ребенка, на первого ребенка – 5,5 МРП  $(5.5 \times 1618 = 8\,899)$  тг; на второго ребенка – 6,5 МРП  $(6.5 \times 1618 = 10\,517)$  тг; на третьего ребенка – 7,5 МРП  $(7.5 \times 1618 = 12\,135)$  тг; на четвертого и более – 8,5 МРП  $(8.5 \times 1618 = 13\,753)$  тг или 60, 70, 80 и 90 долларов США соответственно [3].

Несмотря на факты, демонстрирующие такие значительные объемы государственной поддержки материнства и детства в Республике Казахстан, Президентом страны в своей статье «Социальная модернизация Казахстана: Двадцать шагов к обществу всеобщего труда» было уделено особое внимание важности создания системы непатерналистской поддержки многодетных семей и женщин, воспитывающих несовершеннолетних детей.

В связи с этим, было дано Правительству Республики Казахстан поручение: до 1 сентября 2012 года проработать вопросы:

- о законодательной регламентации компенсаций родителям части расходов по оплате пребывания детей в детских садах, в зависимости от их числа в семье;
- предоставления женщинам, возобновляющим работу после отпуска по уходу за ребенком, возможности повысить квалификацию и получить новую востребованную специальность за государственный счет;
- о внесении в Налоговый кодекс Республики Казахстан положения о льготах по подоходному налогу для многодетных семей [4, с. 21].

Несомненно, столь позитивные изменения в сфере государственной поддержки рождаемости уже приносят свои плоды. Так, по словам Президента РК, рождаемость в стране за последние 10 лет выросла на 25%. По данным всемирной книги фактов CIA, издаваемой в США, на июль 2012 года Казахстан занимает 87 место в списке стран по уровню рождаемости с показателем 20,44 новорожденных на 1000 человек населения, оставив далеко позади почти все развитые страны и большинство государств СНГ. В среднем, по данным того же источника, на одну женщину в республике приходится 2,41 ребенка [5].

За последние годы в этом направлении был осуществлен поистине значительный шаг вперед. В ближайшем будущем, Правительство планирует разделить ответственность за достойное содержание новорожденных между государством и работодателем.

Однако реализация государственных программ в социальной сфере осуществляется не всегда так гладко как хотелось бы. Фактически, большинство реализуемых в Казахстане социальных программ сталкиваются с теми или иными трудностями. По всей видимости, это нормальный процесс внедрения и апробации. Ведь при планировании и

подготовке законопроектов и государственных мероприятий, связанных с развитием социальной сферы, приходится учитывать множество факторов, таких как демографический состав населения, его гендерная структура, количество населения проживающих за чертой бедности, категории населения, нуждающиеся в социальном обеспечении, средняя продолжительность жизни и многие другие. Более того, довольно трудно предсказать реакцию населения на те или иные изменения в законодательстве, регулирующем социальные отношения или на новшества, внедряемые в повседневную жизнь в ходе реализации государственных программ в сфере социального обеспечения и страхования.

Так в сфере реализации государственной поддержки материнства и детства, подавляющая, если не вся, часть женского населения позитивно восприняла нововведения, связанные с изменением источников выплат социальных пособий. С 2008 года в Казахстане введено обязательное социальное страхование по беременности и родам, а также по содержанию ребенка до года и теперь выплаты осуществляются не государственного бюджета, а из специализированной организации – Государственного Фонда Социального Страхования, инвестиционное управление финансовыми активами которого осуществляет Национальный Банк РК.

Однако, по мнению самих сотрудников государственных органов социальной опеки, размер выплачиваемых пособий по беременности и родам, а также по содержанию ребенка до года и методика их начисления не всегда кажется им справедливой. Так, согласно Закону Республики Казахстан «Об обязательном социальном страховании», социальные выплаты в случае временной потери дохода в связи с беременностью и родами (СВБР) назначаются на основании фактически поступивших ежемесячных социальных отчислений от работодателей в Государственный фонд социального страхования за последние 12 календарных месяцев до даты выдачи больничного листа. В случае, если женщина работала у двух работодателей, то при определении размера социальных выплат будут учитываться все социальные отчисления, поступившие от обоих работодателей в Государственный Фонд Социального Страхования за последние 12 календарных месяцев до даты выдачи больничного листа [6].

Размер СВБР определяется по следующей формуле:

$$\text{СВБР} = \text{СМД} * \text{К}$$

где СМД – среднемесячный доход, а К – коэффициент замещения, который определяется от количества дней, указанных в больничном листе [7].

1,9	4,2	4,7	5,7	6,2
56 дней	126 дней	140 дней	170 дней	184 дней

Таким образом, базой для исчисления социального пособия по беременности и родам является среднемесячный доход получателя выплаты. Такой подход к начислению пособия, дал возможность женщинам, занимающимся частным предпринимательством и занятым в малом бизнесе получить значительные незаконные выплаты из Государственного Фонда Социального Страхования, совершая многочисленные действия, которые в дальнейшем были расценены правоохранительными органами как мошеннические. Зачастую, молодые женщины регистрируют себя в качестве индивидуального предпринимателя условно, заведомо зная, что заниматься предпринимательской деятельностью не будут. Тем не менее, уплату обязательных пенсионных взносов и социальных отчислений они осуществляют исправно. Такие действия вводят в заблуждение сотрудников Государственного центра по выплате пенсий и те, в свою очередь, направляют заведомо ложную информацию в ГФСС, являющуюся основанием для начисления и выплаты социального пособия по беременности и родам.

В настоящее время, ряд депутатов нижней палаты Парламента Казахстана, инициируют законопроект «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты по вопросам социального обеспечения в РК», согласно которому выплаты пособия со стороны ГФСС будут иметь верхний предел, свыше которого разницу в выплатах будет покрывать работодатель. Что побудило парламентариев так отреагировать на изменения несущие столь позитивные сдвиги в развитии социальных отношений казахстанского общества. В первую очередь, участвовавшие случаи судебных разбирательств связанных с мошенническими действиями со стороны, главным образом, молодых женщин, увидевших возможность извлечения материальной выгоды в виде социальной выплаты по беременности и родам.

Так, по сообщению пресс-службы прокуратуры города Алматы, районной прокуратурой южной столицы Казахстана была проведена проверка соблюдения законодательства о социальных выплатах из Государственного фонда социального страхования при осуществлении социальных выплат по беременности и родам. В ходе проверки выявлен факт незаконного получения социальной выплаты по беременности и родам из Государственного фонда социального страхования гражданкой А. Установлено, что гражданка А. в 2007 году от своего имени в налоговом органе зарегистрировала ИП, но предпринимательской деятельностью не занималась. В последующем перед наступлением социального риска формально указав заработную плату в размере 300 000 тенге (2000 долларов США) производились необходимые официальные пенсионные и социальные отчисления, фактически А. работала продавцом в одном из торговых центров столицы. В ГФСС от ИП "А" выдана справка о доходах за последние двенадцать календарных месяцев, где сумма заработка гражданки А. за период с 01.07.2009г. по 30.06.2010г. составляет 3 600 000 тенге (24 000 долларов США). Таким образом, социальная выплата гражданки А. составила  $(300\ 000\ \text{тг.} \times 4,2) = 1\ 260\ 000$  тенге или 8 400 долларов США. По данному факту прокуратурой было возбуждено уголовное дело по признакам преступления предусмотренного ст. 177 УК РК (мошенничество) уголовное

дело по обвинению А. было направлено в суд. Приговором суда А. признана виновной в совершении преступления, предусмотренного ст. 177 ч. 3 п. "б" УК РК и ей назначено наказание в виде лишения свободы сроком 5 ( пять) лет в исправительной колонии общего режима. С применением ст. 63 УК РК назначено наказание условно и установлен испытательный срок 2 (два) года [8].

Принимая во внимание вышеупомянутые факты участвовавших случаев злоупотребления мерами государственной поддержки материнства и детства, уже в следующем году, Правительством РК планируется внести изменения в действующее законодательство по вопросам социального обеспечения, а также в методику начисления социальных выплат по беременности и родам с целью более справедливого распределения государственной помощи, что в конечном итоге позволит сохранить в Казахстане многовековую восточную традицию -стремление каждой семье называться многодетной.

1. Маконнел К., Брю С. Система поддержки уровня дохода в США//Экономикс / Пер с англ – М.: Инфра 2009. – 763с.
2. Курманов А.М.Преимущества обязательного социального страхования//<http://www.republika.kz/?p=15076>
3. Закон РК от 28.06.2005 N 63-3«О государственных пособиях семьям, имеющимдетей»//[http://www.gcvp.kz/ru/laws/element.php?SECTION\\_ID=388&ELEMENT\\_ID=43475](http://www.gcvp.kz/ru/laws/element.php?SECTION_ID=388&ELEMENT_ID=43475), Трудовой Кодекс РКст193 //<http://www.mikosoft.kz/appendix/tkrk/>
4. Назарбаев Н.А. Социальная модернизация Казахстана: Двадцать шагов к обществу всеобщего труда. //<http://www.zakon.kz/4501497-socialnaja-modernizacija-kazakhstan.html>
5. Theworldfactbook /Всемирная книга фактов CIA: Казахстан в 2012Году//<https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/geos/kz.html>
6. Закон РК «Об обязательном социальном страховании»
7. Методическое пособие по назначению социальных выплатиз Государственного фонда социального страхования РК.С. 40-52.
8. Факты незаконного получения социальной выплаты по беременности и родам из ГФСС// <http://www.nomad.su/?a=13-201102080002>

Данная статья посвящена исследованию основных аспектов государственной поддержки материнства и детства в рамках системы социального обеспечения и страхования в Республике Казахстан. В статье приводится краткий анализ позитивных сторон и недостатков функционирования системы социального страхования в части выплаты пособий по беременности и родам, приведены данные по объему государственных социальных выплат по данным статьям затрат на текущий период, а также раскрывается методика начисления государственного социального пособия.

This article is devoted to the study of the basic aspects of government support for mothers and children under the social security and insurance in the Republic of Kazakhstan. The article provides a brief analysis of the positive aspects and drawbacks of the system of social insurance benefits for pregnancy and childbirth, the data on the volume of state social benefits according to

the cost items for the current period, as well as the method disclosed accrual of state social benefits.