

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ
ҰЛТТЫҚ ҚАУІПСІЗДІК КОМИТЕТІНІҢ
АКАДЕМИЯСЫ

**"ҰЛТТЫҚ ҚАУІПСІЗДІКТІҢ ЖАҒАНДЫҚ
СЫН-ҚАТЕРЛЕРІНЕ ҚАРСЫ ТҰРУ МӘСЕЛЕЛЕРІ"
халықаралық ғылыми-теориялық
конференцияның материалдары**

**Материалы международной научно-теоретической конференции
"ПРОБЛЕМЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ГЛОБАЛЬНЫМ
ВЫЗОВАМ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ"**

(1-ші бөлім)

26 ақпан

Алматы 2016

МАЗМҰНЫ

Пленарлық баяндамалар

<i>Нурбеков К.Б.</i> Приветственное слово к участникам международной научно-теоретической конференции "Проблемы противодействия глобальным вызовам национальной безопасности"	7
<i>Шойкин Г.Н.</i> Профилактика религиозного экстремизма в обществе: казахстанский опыт и новые задачи	10
<i>Кочубей М.А., Мареев П.Л.</i> Правовые режимы войн нового типа и проблемы нормативно-правового обеспечения борьбы с терроризмом	17
<i>Чеботарев А.А.</i> Обеспечение безопасности в Каспийском регионе: потенциальные вызовы и актуальные вопросы регионального сотрудничества	24
<i>Кожаметов А.Б.</i> Национальная безопасность и развитие интеллектуального потенциала Республики Казахстан...	31
<i>Князев А.А.</i> Внутривосточные афганские процессы, геополитические факторы и состояние сферы безопасности..	41

№1 ғылыми секциясы. ХХІ ғасырдың жаһандық сын қатарларына қарсы тұру мәселелері

<i>Тойматаев Д.Б.</i> Духовная безопасность общества	47
<i>Вербовая О.В.</i> Правовые механизмы противодействия глобальным вызовам ХХІ века	53
<i>Бухметова Ж.С.</i> Қазіргі кезеңдегі халықаралық құқықтың жаһандану мәселелері	59
<i>Акылбаева И.М.</i> Религиозный интеллект в этноисторическом дискурсе казахов	65
<i>Муратбеков Е.Б.</i> ИГИЛ - новый вызов современных террористических организаций	69
<i>Сембинов Т.Б.</i> Казахстанский опыт противодействия религиозному экстремизму и терроризму	75
<i>Акшолоков Е.Д.</i> Современные аспекты терроризма. Учет угроз религиозного экстремизма и терроризма при обеспечении национальной безопасности Республики Казахстан ..	82
<i>Нұрмағамбетов Б.Ғ.</i> Діни экстремизмнің алдын алу - ұлттық қауіпсіздіктің кепілі	90

<i>Мағзамов Д.А.</i> Противодействие финансированию терроризма в Республике Казахстан	95
<i>Филипец О.Б.</i> Отдельные вопросы совершенствования уголовно-правовой борьбы с экстремизмом	104
<i>Karabayev I.G.</i> Some aspects of combating with the threats of religious extremism and terrorism in the XXI century	111
<i>Талкибаев А.Б.</i> К вопросу о религиозном и политическом экстремизме, как одной из причин ведущих к национальной вражде	119
<i>Әскенұлы Е., Байұзақов Қ.</i> Орталық Азиядағы терроризмнің қауіп-қатері	129
<i>Шидемов А.</i> Экстремизмге қарсы тұру мәселелері: отандық және халықаралық тәжірибе	134
<i>Рысбекова Ш.С.,</i> Қарыбаева А.Н. Экстремизм как сложный социальный феномен: религиозно-правовой анализ	149
<i>Сейдығалымов С.С., Увалиев Е.К., Тойшыбек Ә.Н.</i> Терроризм мен экстремизм түсінігі және онымен күресу	156
<i>Байтенова Н.Ж., Нұрлан Ә.Н.</i> Некоторые аспекты психологической помощи пострадавшим от деятельности деструктивных религиозных образований	162
<i>Мукашев Б.Н.</i> Проблемы правового регулирования деятельности религиозных объединений в Республике Казахстан.....	171
<i>Малғараева З.Б.</i> Трудовая миграция как один из аспектов глобального демографического дисбаланса	178
<i>Айткенова Ж.М.</i> Проблемы нелегальной миграции и ее влияние на безопасность страны	184
<i>Аубакиров А.М., Вайгандт А.И.</i> Проблемы противодействия глобальным вызовам XXI века: последствия использования анонимайзеров	194
<i>Кішкентаева Ж.А.</i> Қазақстан Республикасы Қылмыстық құқығының 361 бабындағы кейбір құқықтық мәселелер....	197
<i>Юдаков К.И.</i> Возможность примирения по уголовным правонарушениям против представителя власти	206
<i>Пьянников В.И.</i> О понятиях каналов и способов незаконного оборота наркотиков в Казахстане	211
<i>Есеркенова Ж.О.</i> ҚХР экономикалық реформаларының даму ерекшелігі	215

<i>Zhomart A.SH.</i> On the concept of extremism and terrorism prevention and prevention.....	224
---	-----

№2 ғылыми секциясы. Қазақстанның жаһандық және өңірлік қауіпсіздікті нығайту жолында үлесі

<i>Қаражанова Ж.К.</i> Халықаралық қауіпсіздікті қамтамасыз етудегі Қазақстан Республикасының үлесі	227
<i>Қошқарбаев К.У.</i> Финансовые аспекты реализации 5 реформ и 100 шагов - ответ Казахстана глобальным и региональным вызовам	232
<i>Калиева К.С.</i> Народонаселение как фактор национальной безопасности	237
<i>Уразбаев А.З.</i> Проблемы информационного обеспечения профилактики наркопреступности в Центральной Азии	241
<i>Исаева С.Н., Сейтаева Ж.С.</i> Прозрачность деятельности НПО как один из аспектов обеспечения национальной безопасности	243
<i>Талкибаев А.Б.</i> Вопросы защиты объектов интеллектуальной собственности	255
<i>Абдрашев Р.М.</i> Проблемы противодействия организованной преступности в условиях глобализации и нового законодательства Республики Казахстан	264
<i>Алибекова А.М.</i> О некоторых вопросах совершенствования уголовного законодательства об ответственности за совершение экстремистских преступлений	270
<i>Сәйдіраханұлы Ұ.</i> Мемлекеттік қауіпсіздік және ұлттық мүдде	277
<i>Орынбетова Б.</i> Әлеуметтік желілер және негативті ақпарат ұлттық идеология тұрғысынан	284
<i>Кадирова Д.Т., Урынбаев Н.А., Ермек А.Н.</i> Ақпараттық қауіпсіздіктің кейбір мәселелері	293
<i>Көккөз М.М., Жұмабай А.Р., Дүйсенбекова С.Д., Амиреулы У.,</i> Желіде пайда болатын ақпараттық қауіп көздерінің мемлекеттік қауіпсіздікке әсері	296
<i>Дүйсенбекова С.Д., Жұмабай А.Р., Амиреулы У.,</i> Укрепление информационной безопасности в Казахстане	301
<i>Росляков С.Э.</i> Анализ методов защиты информации.....	304

<i>Базарбаев Б.Б.</i> Религиозная ситуация в Казахстане: проблема диалога религии и государства	310
<i>Назарбек Ж.А.</i> Қазіргі Қазақстандағы діни-психологиялық ахуал	318
<i>Казбекова Д.Б.</i> Физическая ядерная безопасность в Республике Казахстан	324
<i>Сариева А.К., Джарасбаева Ж.Х.</i> Некоторые проблемы безопасности в центрально-азиатском регионе	329
<i>Альжанова А.У., Зияшева А.М., Жаксылыков Е.К.</i> Қазақстан Республикасы және Еуропалық Одақ: аймақтық қауіпсіздік саласындағы ынтымақтастық	338
<i>Юзунчук В.И.</i> Казахстан на пути глобальной и региональной безопасности	341

№3 ғылыми секциясы. Ұлттық қорғаныс қабілеттілігін, әскери доктринаны және шекаралық қауіпсіздікті нығайту

<i>Молтобарова К.И.</i> Мировоззренческая матрица личности офицера в контексте национальной безопасности	345
<i>Алтынбеков Р.М., Дуганбеков К.Р.</i> "Необходимость системы обеспечения пограничной безопасности"	352
<i>Юскаев Ф.Р.</i> Пограничная безопасность в контексте национальной безопасности	362
<i>Садвакасов Г.А., Кудро Н.М.</i> Актуальные вопросы формирования военно-информационной сферы	368
<i>Акылбекова А.Б.</i> Значение патриотизма в деле укрепления обороноспособности страны	374
<i>Эчин В.Е., Байсалбаев М.К.</i> Сущность государственной границы в современном глобальном мире	377
<i>Суджиков Р.А.</i> Роль и значение идеологического воспитания военнослужащих В ПС КНБ РК	382
<i>Эттель В.А., Ильясова А.К.</i> Разработка и внедрение автоматизированной системы пропускного контроля в целях повышения эффективности функционирования пропускного пункта	389
<i>Жарилхасинова Д.К., Иванов Ю.С.</i> Повышение боеготовности Вооруженных Сил Республики Казахстан	393

Использованная литература

- 1 Франк С.Л. Духовные основы общества. М. 1992г.
- 2 Кудайбердиев Ш. Мысли разных лет.- Простор №8.
- 3 Живая этика. Избранное. М. 1992г.

**ПРАВОВЫЕ МЕХАНИЗМЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ
ГЛОБАЛЬНЫМ ВЫЗОВАМ XXI ВЕКА**

*Вербова О.В.,
профессор кафедры "Право" Алматы
Менеджмент Университета,
доктор юридических наук, профессор*

Актуальность заявленной темы исследования в рамках данной статьи обусловлена происходящими в мировом пространстве процессами. Одной из главных особенностей современного развития стало выдвижение и обоснование идеи глобализации, которая коснулась практически всех сфер жизнедеятельности, включая правовую сферу. Ключевым аспектом здесь выступают вопросы влияния глобализации на национальные интересы и противодействия глобальным вызовам национальной безопасности государств.

Целью настоящего исследования является определение места права и правовых механизмов в системе мер противодействия современным глобальным вызовам и угрозам национальной безопасности, дальнейших перспективах развития национального права. Рассмотрим отдельные аспекты поднятой проблемы.

1. Устойчивость любого государства в условиях все расширяющейся глобализации во многом зависит от способности эффективно и своевременно реагировать на новые вызовы и угрозы времени, поскольку они несут в себе весьма серьезные риски. Именно их наличие обуславливают необходимость наращивания усилий по обеспечению защиты национальной безопасности государства. В сложившейся ситуации приходится заново осмысливать национальные интересы страны, обеспечивать их правовое закрепление и защиту от нарастающих глобальных вызовов.

Заявленная тематика исследования обуславливает необходимость изначально определиться с такими ключевыми понятиями, как "национальные интересы" и "глобальные вызовы". В действующем законодательстве национальные интересы определены как "совокупность законодательно признанных политических, экономических, социальных и других потребностей Республики Казахстан, от реализации которых зависит способность государства обеспечивать защиту прав человека и гражданина, ценностей казахстанского общества и основ конституционного строя" [1].

Глобальные вызовы и угрозы национальным интересам нашли свое правовое закрепление в Стратегии "Казахстан-2050" Новый политический курс состоявшегося государства", где обозначены десять глобальных вызовов XXI века, которые предстоит преодолеть человечеству, миру в целом, и Казахстану в частности. К их числу относятся вызовы и угрозы, связанные с глобальными для всего человечества проблемами: глобальный демографический дисбаланс; угроза глобальной продовольственной безопасности; острый дефицит водных ресурсов; глобальная энергетическая безопасность; истощаемость природных ресурсов; Третья индустриальная революция; нарастающая социальная нестабильность; кризис ценностей нашей цивилизации; угроза новой мировой дестабилизации [2]. Отдельные вызовы национальной безопасности нашли отражение также в иных программных документах государства.

Вместе с тем, приходится констатировать дальнейшее развитие негативных тенденций и возникновение в современном мире все новых серьезных вызовов и угроз национальной безопасности государств. В частности, к новым глобальным вызовам эксперты относят разразившуюся борьбу различных государств за контроль над стратегическими запасами энергетического и другого сырья, за обеспечение свободы доступа к этим ресурсам и вывоза их на внешние рынки. Возрастают опасности природного и техногенного характера, а также распространения оружия массового поражения, средств их доставки и появления новых локальных войн и вооруженных конфликтов; обострения конфликтов между различными национальными культурами и народами. Существуют также серьезные информационные угрозы, и сегодня национальная безопасность каждой страны существенным образом зависит от обеспечения информационной безопасности, и нетрудно спрогнозировать, что в ходе технического прогресса эта зависимость будет только возрастать.

Одной из наиболее острых угроз для безопасности каждого государства, в том числе Казахстана, остается проблема международного терроризма и религиозного экстремизма. Примером тому служат всемирно известные события на Ближнем Востоке и в других регионах мира. Безprecedентные террористические акты с многочисленными жертвами, осуществленные во многих странах с начала XXI века, и особенно последнее время, продемонстрировали всему миру необходимость безотлагательного согласованного ответа на новые вызовы. Глобальными

процессам необходимо придать управляемый характер, иначе они приведут к мировой катастрофе.

Именно резкое падение уровня управляемости международными процессами на фоне происходящих в мире событий, попытки со стороны отдельных государств действовать в обход общепризнанных международно-правовых норм и принципов вызывают сегодня особое беспокойство у мировой общественности. Международное право начинает терять свои позиции основного регулятора межгосударственных взаимоотношений. И если не удастся изменить сложившуюся ситуацию, то международно-правовые нормы не в состоянии будут более гарантировать суверенным государствам их неприкосновенность и защиту от внешнего вмешательства во внутренние дела.

Пока еще сохраняется возможность изменить ситуацию и есть все объективные предпосылки для выстраивания такого миропорядка, при котором каждое государство будет нести свою долю ответственности за будущее всего человечества, а мировое сообщество чтить международное право и интересы каждого из его субъектов. Приоритетными задачами при этом должны стать нейтрализация нынешних вызовов и угроз национальным интересам государств и предупреждение появления новых.

В этой связи становится вполне очевидным, что происходящие в мировом пространстве процессы свидетельствуют о наличии явной тенденции к расширению перечня современных вызовов и угроз, что оценка новых вызовов еще не завершена. Современная мировая трансформация порождает глобальную неопределенность и новые вызовы и угрозы.

Вышесказанное позволяет сделать вывод о необходимости дальнейшего выявления и правового закрепления новых вызовов и угроз, а также четкой регламентации задач по мерам реагирования, полномочий и ответственности всех участвующих в процессе обеспечения национальной безопасности субъектов. При этом важное место в данном процессе должно отводиться прогнозированию, принятию упреждающих действий по недопущению перерастания потенциальных вызовов в реальные угрозы безопасности государства.

Данная задача требует своего решения, в первую очередь, на уровне национального законодательства. Однако ведущую роль в этом процессе должны играть общепризнанные принципы и нормы международного права.

2. Рассмотрим еще один аспект, который представляется достаточно важным в контексте поднятой проблемы. При этом в качестве базового возьмем тезис о том, что юридические нормы не могут влиять на природу какого-либо явления. Право является действительным регулятором только для социальных отношений и систем.

В таком контексте следует подчеркнуть, что современные вызовы и угрозы, отраженные в нашем национальном законодательстве, имеют в большей степени природный, техногенный либо социальный характер. Однако они не могут быть квалифицированы как угрозы безопасности государства в узком - имеющем юридические последствия - значении, поскольку в создании угроз безопасности государству ведущая роль отводится субъекту. На это обстоятельство обращают внимание и эксперты в области международной безопасности. Они констатируют, что "мы переживаем период разгосударствления данной области общественных отношений: появились новые вызовы и угрозы, создаваемые негосударственными субъектами. Террористические организации, наркокартели, пиратские группировки и иные транснациональные преступные объединения, не являясь легальными субъектами мировых политических процессов, оказывают все возрастающее влияние на систему международной безопасности" [3, с. 51].

Представляя серьезную угрозу в такой широкой сфере, как международная безопасность, негосударственные субъекты напрямую угрожают и национальной безопасности каждого отдельно взятого государства как участника международных отношений. И такие угрозы порождаются деяниями, связанными с человеческой (деликтной) деятельностью, за которые должна наступать юридическая (уголовная) ответственность. На сегодняшний день такими глобальными угрозами национальной безопасности любого государства, исходящими от преднамеренных действий конкретных субъектов, являются: в целом преступность, в том числе ее организованные формы; терроризм, экстремизм и сепаратизм в любых их формах и проявлениях; деятельность, направленная на насильственное изменение конституционного строя, целостность, неприкосновенность и неотчуждаемость ее территории, и т.п.

Таким образом, одной из основополагающих характеристик, связанной с понятием угроз национальным интересам и безопасности государства, является преступное намерение лица. Этот вывод носит принципиальный характер, поскольку лишь преднамеренная угроза

вызывает необходимость направлять усилия государства на её предотвращение правовыми средствами, установления юридической ответственности и противодействия ей. При выявлении новых угроз целесообразно отбирать лишь действительные угрозы, вписываемые в юридически значимые категории, обладающие определенным смысловым наполнением. С учетом этого необходимо выстраивать систему мер по противодействию таким угрозам, в том числе правового характера. Против случайных действий бессмысленно выстраивать механизмы заблаговременного предотвращения и сотрудничества государств по противодействию им.

Таким образом, основные выводы, к которым мы пришли в результате проведенного исследования, заключаются в следующем.

Глобализация, помимо положительных моментов, повлекла за собой появление новых вызовов и угроз национальным интересам государства.

Для своевременного принятия государством должных мер реагирования необходимо продолжить процесс выявления и оценки современных вызовов и угроз, правового закрепления механизма противодействия им, а также четкой регламентации задач, полномочий и ответственности всех участвующих в процессе обеспечения национальной безопасности субъектов.

В механизме противодействия современным угрозам национальным интересам, исходящим от общественно опасных действий конкретных субъектов, праву (международному и национальному) принадлежит ключевая роль. В этом отношении представляется значимой тенденция усиления прикладной роли национального права, выражающаяся в принятии законов под конкретную задачу либо угрозу.

Другой очевидной тенденцией развития национального права является его глобализация, приводящая к наполнению национального законодательства нормами международного права. Влияние глобализации на развитие права в нашей стране в целом позитивное, поскольку процессы детерминации преступности схожи в разных странах и, соответственно, требуют универсальных ответов на них, выработки единых подходов к противодействию. Вместе с тем, национальные интересы государства и его правовые традиции должны при этом сохраняться.

Усиление конвергенции норм международного и национального права в большей степени проявляется при формировании на конститу-

ционном уровне важнейших принципов и норм, а также механизмы противодействия вызовам и угрозам безопасности и устойчивому развитию государства. Далее эти конституционные положения должны расширяться в отраслевом национальном законодательстве.

Таким образом, следует признать наличие обозначенных выше тенденций в развитии национального права, повышающих его эффективность как инструмента противодействия современным вызовам и угрозам национальной безопасности государства.

Использованная литература

1 *О национальной безопасности Республики Казахстан. Закон РК от 6 января 2012 года № 527-IV* // Казахстанская правда, 6 января 2012 г.

2 *Послание народу Казахстана "Стратегия "Казахстан-2050" Новый политический курс состоявшегося государства* // Казахстанская правда, 14 декабря 2012 г.

3 *Варфоломеев А.А.* Негосударственные угрозы международной безопасности // *Право и безопасность.* - №3-4 (43), декабрь 2012 г. - С. 51.