

Демеуова Гульнара Тлеужановна, д.э.н., доцент
 УО «Алматы Менеджмент Университет»
 Алматы, Республика Казахстан

РЫНОК ТРУДА И САМОЗАНЯТОСТЬ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН: АКТУАЛИЗАЦИЯ И АНАЛИЗ СОСТОЯНИЯ

В современных условиях динамичные изменения на рынке труда зависят от множества факторов, которые формируют спрос и предложение рабочей силы в свете глобального финансового кризиса в экономике и обществе. И в этом ключе, в Казахстане, в настоящее время, на развитие рынка труда имеют влияние неблагоприятные конъюнктурные факторы, которые характеризуются падением доходов населения, что в свою очередь резко снизило спрос на товары и услуги и приводит к сокращению масштабов производственной деятельности, увеличению безработицы, сокращению спроса на рабочую силу и время работы занятого населения. Одним из факторов, влияющих на сокращение спроса на труд, является уровень заработной платы и при его падении, что может быть санкционировано законодательством, начинаются увольнения и часть трудоспособного населения оставшись без работы, пополняет ряды безработных или же пытается начать свою предпринимательскую деятельность через самозанятость. В результате изменений структуры рынка труда изменяется не просто цена на трудовой ресурс, а коренным образом может измениться жизненный и социальный уровень, благополучие трудоспособного человека и его семьи. И в этом смысле функции рынка труда являются определяющими, т.к. выступают источником дохода и благосостояния в целом общества и каждого индивидуума. В условиях экономического спада и кризисного состояния, стимулирующая функция рынка труда способствует развитию конкуренции на всех уровнях между участниками рынка, и как было выше сказано создает благоприятную среду для повышения заинтересованности в новых формах труда, таких как самозанятость для обеспечения нормального жизнеобеспечения, когда тяжело потенциальным работникам найти работу в государственных, корпоративных структурах из-за высокой конкуренции и снижения спроса в этих сегментах рынка труда.

Актуализация в этой связи вопросов самозанятости населения бесспорно является своевременной, тем более, что в этом направлении имеются большие перспективы для формирования и роста этого слоя населения и в то же время наблюдаются определенные проблемы с эффективностью и продуктивностью самозанятого населения в экономике Казахстана.

Динамика изменения самозанятого населения должна быть взаимоувязана и представлена вместе с такими показателями, как численность населения, продолжительность жизни, численность экономически активного населения, занятого населения, в т.ч. наемных работников, работодателей, безработного населения. И в этой связи обратимся к основным индикаторам рынка труда, представленным в таблице 1.

Таблица 1. Основные индикаторы рынка труда в РК за 2007-2015 гг.

Показатели	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Численность населения	15571,5	15982,3	16203	16440,1	16673	16 909,8	17 160,8	17 417,7	17 670,6
Продолжительность жизни, лет	66,34	67,11	68,36	68,45	68,98	69,61	70,85	71,45	72,00
Экономически активное население	8228,3	8415,0	8457,9	8610,7	8774,6	8981,9	9041,3	8962,0	9074,9
Занятое население из них:									
-наемные работники	7631,1	7857,2	7903,4	8114,2	8301,6	8507,1	8570,6	8510,1	8623,8
- самостоятельные занятые	4973,5	5199,4	5238,8	5409,4	5581,4	5813,7	5949,7	6109,7	6294,9
Безработное население	2657,6	2657,8	2664,6	2704,8	2720,2	2693,4	2621,0	2400,4	2328,9
*составлено автором на основе [1]	597,2	557,8	554,5	496,5	473,0	474,8	470,7	451,9	451,1

Как показывает официальная статистика количество самозанятых в 2015 году составило 2 млн.328 тыс.900 человек и в структуре занятого населения в 2015 году составляло 26,9 %, эта же динамика сохраняется в 2016 году. По сравнению с предыдущими годами наблюдается снижение этого показателя, так по сравнению с 2014 годом доля самозанятых снизилась на 3,3 %, на что повлияли следующие причины:

- в период с 2011 по 2015 гг. наблюдалось увеличение рабочих мест в государственных и коммерческих структурах;

- финансовый кризис и снижение биржевого курса тенге с 2015 года стали катализаторами, которые помогают раскрыть потенциал предпринимательства и преодолеть страх перед открытием своего дела определенной категории самозанятых
- упрощение процедуры регистрации, повлияло на определенную часть самозанятых и подтолкнуло к легализации деятельности и постановке на учет;
- в то же время определенная часть самозанятых, из-за финансового кризиса не смогла продолжить индивидуальной предпринимательской деятельности и пополнила ряды безработных, однако не зарегистрировали себя официально как временно неработающих лиц;
- последние годы наблюдается миграция и отток трудоспособного населения в Россию и далее зарубежье (по данным статистики миграционной полиции в 2015 году число выехавших из страны мигрантов увеличилось на 3,9% и составило 30080 чел.).

Анализ состояния самозанятости свидетельствует о государственной поддержке предпринимательских инициатив, так запущены и реализуются с 2011 года государственные программы поддержки самозанятых (Дорожная карта бизнеса 2020) посредством обучения основам предпринимательства, оказания сервисных услуг по сопровождению проекта, микрокредитования на возвратной основе, содействия в добровольном переселении на новое место жительства для трудоустройства в северные регионы РК.

Структура самозанятых неоднородна и государственные меры поддержки направлены на рост предпринимательского потенциала среди тех кто не просто обеспечивает жизнедеятельность себя и своей семьи, но и работает в правовом поле, зарегистрировав свою деятельность официально и вносящие вклад в экономическое развитие страны.

В связи с этим определенный интерес вызывает эволюция правового статуса самозанятости в РК, которая представлена в таблице 2.

Таблица 2. Эволюция правового статуса самозанятости в РК

№	Правовой статус	Ссылки на закон «О занятости РК»
1	самостоятельно занятые – трудоспособные граждане, обеспечивающие себя работой, приносящей им доход	(пп. 11) ст. 1 Закона, по состоянию на 27.01.2004г.
2	самостоятельно занятые – трудоспособные лица, обеспечивающие себя работой	(пп. 11) ст.1 Закона, по состоянию на 22.10.2005г.
3	самостоятельно занятые – физические лица, индивидуально занятые производством (реализацией) товаров, работ и услуг для получения дохода, включая производство для собственного потребления, члены производственных кооперативов, неоплачиваемые работники семейных предприятий (хозяйств) и работодатели, использующие труд наемных работников	(пп.20) ст.1 Закона, по состоянию на 07.11.2014г.
4	занятость населения – трудовая деятельность, связанная с удовлетворением личных и общественных потребностей, не противоречащая законодательству Республики Казахстан, приносящая заработок или доход Самостоятельно занятые – не представлено определение Самостоятельно занятые относятся к занятому населению	(пп.18) ст.1 Закона по состоянию на 06.04.2016 г. (пп. 1) ст.4 закона по состоянию на 06.04.2016
	* составлено автором на основе [2]	

В законодательстве РК на 06.04.2016 г. отсутствие определения самозанятости, по нашему мнению, объясняется тем, что определение и критерии разграничения самозанятых заимствованы из Международной классификации статуса занятых Международной Организации Труда (МОТ) и отражены в:

- «Правилах определения критериев отнесения граждан РК к самостоятельно занятым, безработным и малообеспеченным при реализации активных мер содействия занятости», утвержденных приказом Министра труда и социальной защиты населения РК от 5.10. 2011 г.
- «Методике определения численности самостоятельно занятых, уровня их среднемесячных доходов и численности безработного населения в Республике Казахстан», утвержденной приказом Агентства РК по статистике №3 от 10.01.2013 г.

На основе методики МОТ были разработаны вышеперечисленные нормативные документы по разграничению самозанятых на продуктивно самозанятых и непродуктивно самозанятых, при этом основополагающим критерием выступает уровень среднемесячных доходов, получаемых от производства товаров, работ, услуг. И уровень среднемесячных доходов соотнесен с величиной прожиточного минимума, сложившегося в каждом регионе Казахстана.

– работодатели	106,8	4,8	71,3	5,9	35,5	3,5
– самостоятельные работники	2110,7	94,7	1135,8	93,6	974,9	96,0
– члены кооператива	1,2	0,1	0,8	0,1	0,4	0,0
– помогающие (неоплачиваемые) работники семейных предприятий	9,6	0,4	4,8	0,4	4,8	0,5

В разрезе пола: количество работодателей – мужчин в 2 раза больше чем работодателей-женщин, самостоятельных работников – мужчин больше на 7%, членов кооператива – мужчин больше в 2 раза чем женщин.

В разрезе секторов экономики динамика представлена на рисунке 1.



Рисунок 1. Структура самозанятости в разрезе отраслей и сфер деятельности
*составлено автором на основе [5]

На основе вышеприведенного анализа самозанятости в обществе складывается двоякое отношение к этой категории трудовых ресурсов в Казахстане:

1. Высокая доля самозанятости многие специалисты считают завуалированной безработицей, что воспринимается как «нехороший» показатель для экономики, что связано с тем что самозанятость не в полной мере находится в правовом юридическом поле и может повлечь социальную напряженность в жизнеобеспечении этих самых самозанятых в пенсионном возрасте из-за неуплаты налогов, поскольку большинство из них не зарегистрированы и неизвестно каким образом в старости они будут получать пенсию.
2. Если самозанятые выживают в теневой экономике, а не развиваются (а таких 97%), то часто ценой потери своей прежней квалификации
3. Отсутствие социальной защиты и поддержки самозанятых увеличивает риск стать жертвой неправомерных действий и мошенничества при оказании услуг/работ или же сами становятся «кормушкой для чиновников».
4. Высоки риски по оказанию и производству некачественных работ/услуг и (или) товаров самозанятыми и невозможность привлечения их к юридической ответственности, т.к. после оказания услуг или реализации товаров эти самозанятые «растворяются в воздухе» и практически невозможно прилечь их к юридической ответственности.
5. Особо актуальными в современных условиях финансового кризиса является высокий риск по вовлечению неудовлетворенной условиями деятельности и доходами по обеспечению нормальной жизни в преступную деятельность представителей рассматриваемой социальной группы и их низкая лояльность к государственным и общественным организациям, из-за того, что им самим приходится в одиночку решать все проблемы нормального существования семьи и себя.

И вместе с тем, в реалиях современной ситуации, когда наблюдается снижение, а порой и сокращение масштабов деятельности и потребности в трудовых ресурсах в государственном и корпоративном секторах, возникает необходимость реализации трудового потенциала самозанятых в предпринимательстве, а эта деятельность требует работоспособности, инициативности, жизнестойкости и независимости в условиях новой экономической идеологии трудового рынка- перехода каждого трудоспособного к самообеспечению и самозарабатыванию.

Все это свидетельствует о необходимости системности и последовательности в вопросах государственной

поддержки такого феномена как продуктивная самозанятость в Казахстане и выводу из теневой экономики целого пласта самозанятого населения в правовое поле, заинтересовав и создав условия для роста предпринимательских инициатив среди самостоятельно занятого населения и переводу в самозанятость безработных лиц.

Источники:

1. Экспресс-информация «О ситуации на рынке труда» № 41-08/174 от 11 мая 2016 года /Министерство национальной экономики РК, Комитет по статистике
2. Закон «О занятости РК» состоянию по состоянию на 27.01.2004 г., на 22.10.2004 г., на 06.04.2016 г.
3. Правила определения критериев отнесения граждан РК к самостоятельно занятым, безработным и малообеспеченным при реализации активных мер содействия занятости, утвержденных приказом Министра труда и социальной защиты населения РК от 5.10.2011
4. Методике определения численности самостоятельно занятых, уровня их среднемесячных доходов и численности безработного населения в Республике Казахстан, утвержденной приказом Агентства РК по статистике №3 от 10.01.2013 г.
5. http://www.stat.gov.kz/faces/wcnav_externalId/homeNumbersLabor?_afzLoop=36670927595108710#%40%3F_afzLoop%3D36670927595108710%26_adf.ctrl-state%3D1vfh019o0_50