

УДК 378
ББК 74.58
S81

Редакционная коллегия

Шакирова С.М. - к.ф.н., и. о. директора Управления по науке

Сапаргалиев Д.Б. – PhD, зам. директора Управления по науке

Никифорова Н.В. - д.э.н., профессор, декан послевузовского образования

Все статьи прошли проверку в системах Антиплагиат.ВУЗ - на русском языке, Turnitin.com - на английском языке, Advego Plagiatus v.1.2.093 – на казахском языке. Уникальность текстов не ниже 75%.

i – START. Предпринимательство: энергия молодых.

Материалы международной научно-практической конференции студентов и магистрантов 16-17 апреля 2015 г.- Алматы, Алматы Менеджмент Университет, 2015 – 320 с.

ISBN: 978-601-7021-36-8

УДК 378
ББК 74.58
S81

ISBN: 978-601-7021-36-8

ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОЕ ПАРТНЕРСТВО: ФИНАНСОВЫЙ АСПЕКТ

Одним из важнейших условий формирования эффективной экономической политики, повышения инвестиционной и инновационной активности становится развитие эффективных механизмов взаимодействия государства и частного инвестора.

Основными препятствиями для исполнения государством своих обязанностей и для реализации планов крупного и среднего бизнеса стали неэффективное развитие транспортной, энергетической, жилищно-коммунальной и социальной инфраструктуры экономики вместе с ограниченностью бюджетных средств. Растущее в последнее время понимание необходимости привлечения масштабных инвестиций в экономику и, прежде всего в инфраструктуру регионов заставляет государство искать новые механизмы финансирования необходимых расходов. По статистическим данным экспертов, инвестиции в инфраструктуру в краткосрочной перспективе могут дать прибавку ВВП на 3-4%.

Отрасли инфраструктуры находятся в ведении и под контролем государства, так как имеют большое социально-экономическое значение. Государство, как правило, не может полностью отказаться от своего присутствия в тех или иных сферах экономики, оно должно сохранять контроль либо над определенным имуществом, либо над определенным видом деятельности. При этом государство не обладает необходимыми

средствами, чтобы модернизировать инфраструктуру по всей стране.

По всему миру ГЧП считается одной из самых эффективных форм концентрации ресурсов власти и бизнеса, обеспечивающее наиболее эффективное взаимодействие государственных и частных интересов.

ГЧП обеспечивает эффективное взаимодействие государственных и рыночных рычагов управления развитием экономики и любой из партнеров может использовать свои сильные стороны наилучшим образом. При этом ГЧП рассматривается, не только как инвестиционный механизм, а прежде всего, как один из инструментов эффективного управления экономикой, главной целью которого является достижение общественных интересов.

Характер взаимодействия в партнерстве, методы, конкретные формы и механизмы существенно различаются в зависимости от специфических особенностей отраслей экономики, степени развития рыночных отношений, национальных особенностей и других факторов.

Существуют несколько основных признаков, отличающих ГЧП от других форм взаимодействия:

Предметом ГЧП является государственная и муниципальная собственность, а также услуги, оказываемые государственными и муниципальными органами власти.

ГЧП оформляется соглашением (договором, контрактом) между партнерами.

Между партнерами не устанавливается отношений подчиненности, каждый из партнеров является главным.

Проекты ГЧП софинансируются сторонами или полностью финансируются бизнесом.

Существует разделение рисков и затрат между сторонами.

Государственный и частный сектора экономики функционируют по совершенно различным принципам и преследуют собственные интересы. Если государственный сектор призван обеспечивать благосостояние населения, которое выражается предоставлением необходимых услуг, то частным сектором движет желание получить максимальную прибыль - финансовый результат своей деятельности. Эти интересы определяют действия каждой из сторон в ГЧП. Однако при всей противоречивости целей и интересов государство и бизнес в современных условиях обоюдно заинтересованы и стремятся к установлению взаимовыгодных отношений.

Со стороны государства предметом такого партнерства является возможность бизнеса обеспечить более качественное и эффективное выполнение обязанностей государства, в том числе: наличие компетенций, технологий, управленческих навыков, квалифицированного персонала, обеспечиваемых масштабом обслуживаемых рынков и вложениями в развитие компетенций и подготовку персонала; способность принимать риски, связанные с организацией изменений, нужных для более качественного и эффективного выполнения обязанностей государства, а также способность привлечения дополнительных средств для обеспечения своей деятельности в рамках партнерства с государством; возможность более эффективно использовать регуляторы рыночной экономики.

Предметом партнерства с точки зрения бизнеса является возможность прогнозируемого в форме обязательств использования исключительных государственных прав в рамках национального законодательства в виде регулирования, распоряжения государственной собственностью, закупок товаров и услуг для государственных нужд, делегирования реализации государственных услуг бизнесу, определения порядка оказания общественных услуг, предоставления субсидий и гарантий.

Отсюда вытекают основные преимущества государственно-частного партнерства для государства и частного сектора, которые сведены в таблицу 1.

Таблица 1. Преимущества государственно-частного партнерства

Для государства	Для частного сектора
<ul style="list-style-type: none">• рост бюджетной и социально-экономической эффективности;• привлечение частных фин. ресурсов для реализации инфраструктурных проектов;• снижение социально-экономических рисков при внедрении крупных инвестиционных проектов;• привлечение управленческого и интеллектуального капитала частного сектора;• снижение нагрузки на бюджет в связи с реализацией инвестиционных проектов.	<ul style="list-style-type: none">• защита и содействие государства в реализации масштабных инвестиционных проектов со значительными экономическими результатами и социально-экономическими рисками;• гарантии для инвестиционных проектов и возможности их софинансирования;• возможность привлечения субсидий и других финансовых инструментов для долгосрочного инвестирования;• долевое участие и долевая ответственность за реализацию проектов.

ГЧП - взаимовыгодное долгосрочное сотрудничество государства и бизнеса на основе разделения рисков, прибыли и ответственности, укрепленное соглашениями с целью привлечения и эффективного использования государственных и частных средств, а также решения политических и общественно-значимых задач.

Государство, как инициатор партнерства, утверждает основополагающие правила отношений в ГЧП и имеет возможность корректировать партнерство таким образом, чтобы оно отражало необходимые цели, политику и определенные нормативные требования. Для хорошей работы ГЧП необходимо сочетание многих факторов, имеющих отношение, как к сторонам партнерства, так и к среде, в которой они взаимодействуют. Каждой модели ГЧП соответствует определенный механизм, допускаемый правовой системой. В зависимости от характера решаемых ГЧП задач все множество существующих и вновь возникающих форм партнерств можно подразделить на отдельные типы и модели.

Модель ГЧП представляет собой формализованное описание явления, а механизм ГЧП - способ реализации модели на практике, адаптированный к влиянию конкретных факторов и специфичных условий.

Форма государственно-частного партнерства во многом определяет степень участия партнеров в совместных проектах. В различных формах степень участия партнеров разная и зависит от масштабов передачи прав собственности от государства бизнесу, а также распределения рисков между сторонами в соответствии с заключаемыми соглашениями.

Формы ГЧП могут быть классифицированы в зависимости от объекта управления. Так основными формами ГЧП можно считать институциональную форму, когда инициативы партнерства направлены на учреждения, предприятия, организации и проектную, когда объектами управления являются проекты ГЧП. В основе выделения отдельных механизмов ГЧП лежат особенности механизмов, с помощью которых реализуются партнерские соглашения. Здесь в качестве основных типов механизмов ГЧП можно выделить организационно-административные, финансовые и правовые механизмы ГЧП.

Классификация основных форм, моделей и механизмов ГЧП позволяет увидеть их отличия, разделить сферы ответственности и принятия рисков государственным и частным секторами в ГЧП, облегчает выбор определенной модели и сочетания определенных механизмов для ее реализации.

Источник:

1. Игнатюк Н. А. Государственно-частное партнерство