Муканова А.Н.
Профессор Международной Академии Бизнеса г. Алматы
Беширова К.Ф.
Ассистент Координатора
(ОО «Общество Красного Полумесяца РК»)

РАЗВИТИЕ ФАНДРАЙЗИНГА В КАЗАХСТАНЕ

В настоящее время существует множество Программ и Грантовых Проектов, финансируемых из зарубежа, которые влияют на улучшение уровня благосостояния той или иной страны. Грантовая деятельность широко известна в обществе и активно используется некоммерческими (НКО) и неприбыльными (НПО) организациями, позволяя эффективно решать проблемы и задачи в различных сферах деятельности: экономической, социальной, политической, образовательной, медицинской и многих других.

Для качественного осуществления грантовой деятельности используются система фандрайзинга. Фандрайзинг представляет собой методику поиска источников финансирования.

В связи с тем, что экономика Казахстана весьма нестабильна, хотя и дала резкий «рывок вперед», государство не всегда может стать финансовой поддержкой и платформой для осуществления деятельности всех грантовых проектов в Казахстане, именно поэтому НПО/НКО используют фандрайзинг. Грантовые Проекты отбираются на конкурсной основе.

Реализация всей деятельности проекта происходит под четким руководством страны-спонсора. Наличие спонсорства никоем образом не дает гарантию эффективного освоения статей бюджета, так как в реализации проекта задействовано большое количество местного населения, в свою очередь, статья бюджета «заработная плата» не может покрыть всех. Именно поэтому волонтеры стоят во главе проекта, осуществляя его деятельность.

Для НПО волонтерство – не столько трудовой ресурс, сколько кузница кадров. Во многих организациях человек начинает работать именно в качестве добровольца. Дальнейшее, в том числе штатное сотрудничество (на платной основе), зависит от того, как человек работает, как вписывается в организацию и насколько сама организация содействует развитию его личности. Многие волонтеры со временем начинают создавать свои собственные НПО, реализовывать свои авторские социальные проекты.

Одним из крупнейших НПО в Казахстане является Общественное Объединение «Общество Красного Полумесяца Республики Казахстан» (ОКП РК), где на протяжении многих лет реализуется множество грантовых проектов и все эти программы осуществляется благодаря иностранным спонсорам при сотрудничестве наших частных организаций, которые являются волонтерами нашего общества. Но лишь с 2003 года, Европа, а именно Департамент Европейской

Комиссии по оказанию гуманитарной помощи (ECHO – European Commission of Humanitarian Aid and Protection) начал проявлять активную заинтересованность в безопасности населения при различных природных и техногенных стихийных бедствиях в странах Центральной Азии, но, к сожалению, на тот момент Казахстан не вошел в этот перечень. Конечно, можно с уверенностью сказать, что резкое и глобальное изменение Климата внесло свою лепту, поскольку и без этого страны Центральной Азии считались весьма уязвимыми в связи с тем, что значительная часть покрыта горами и насыщенна речными потоками, в силу чего здесь встречаются практически все виды стихийных бедствий, включая землетрясения, оползни, сели, лавины, наводнения и засухи. Но, несмотря на то, что территория Казахстана тоже подвержена стихийным бедствиям, здесь программа начала действовать лишь в сентябре 2008 года, так как процесс вхождения в DIPECHO был достаточно сложным и затяжным. Это вызвано тем, что экономический уровень развития Казахстана считается намного выше, чем в Кыргызстане, Таджикистане, Туркменистане и Узбекистане.

Программа DIPECHO (Готовность к ЧС через Департамент Европейской Комиссии по оказанию Гуманитарной Помощи) – это программа подготовки к стихийным бедствиям, которая была образована в 1996 году для усиления потенциала общин, подверженных риску, в подготовке и к защите от стихийных бедствий. Основной фокус DIPECHO направлен на ***снижение опасности, обеспечение готовности и ликвидация последствий стихийных бедствий,*** задачей чего является усиление потенциала и продвижение согласованного подхода к обеспечению готовности и ликвидации последствий стихийных бедствий в странах региона. Работа включает в себя оценку рисков и уязвимости, а также определение потребностей и развитие сотрудничества. Затем, ***финансирование и перенос рисков стихийных бедствий,*** которое заключаются в содействии странам региона в разработке механизмов финансирования мер по уменьшению опасности бедствий, и механизмов переноса рисков, с целью сокращения финансовой нагрузки на государственные бюджеты и население, наряду с обеспечением развития доступных инструментов страхования для покрытия убытков. Здесь особое внимание уделяется поиску и разработке основных мер для защиты имущества граждан, особенно в сельских районах. Система страхования, обеспеченная гарантиями и поддерживаемая эффективным законодательством, должна будет, в конечном счете, способствовать снижению уязвимости и, соответственно сокращению бедности. Еще один компонент носит ***гидрометеорологический характер.*** Задача данного компонента заключается в усилении системы гидрометеорологических исследований, обмена данными раннего оповещения. Это достигается за счет проведения технико-экономической оценки существующих процедур обмена данными и определения потребностей – как в специалистах, так и в оборудовании. Большое внимание уделяется экономическим выгодам, которые могут быть достигнуты за счет модернизации метеорологической системы. После завершения этой работы

можно будет определить приоритеты для привлечения инвестиций с целью формирования современной и скоординированной системы прогнозирования погодных условий в регионе Центральной Азии.

В виду успеха пилотной программы DIPECHO V – «Повышение потенциала сообществ и школ в готовности и реагировании на ЧС в Центральной Азии» и наличия еще неудовлетворенных потребностей, ECHO решил выделить средства для реализации шестой программы DIPECHO в Казахстане и странах Центральной Азии. В июне 2010 началась реализация программы DIPECHO VI.

Программы **DIPECHO V** и **DIPECHO VI** финансируются Гуманитарным Департаментом Европейской Комиссии при поддержке Консорциума, в который вошли Нидерландский Красный Крест (НКК, Штаб Квартира и Полевой Филиал), Американский Красный Крест (АКК), Германский Красный Крест (ГКК) и Международная Федерация Красного Креста и Красного Полумесяца (МККиКП). Так как проект DIPECHO V был пилотным, спонсорство предоставлялось Европейской Комиссией в сотрудничестве с Нидерландским Красным Крестом. Но уже бюджет DIPECHO VI увеличился вдвое (на 53%), в связи с тем, что количество спонсоров увеличилось, и сфера деятельности программы расширилась. Наибольшую статью расходов как в 2010, так и в 2008 году составляют расходы по деятельности связанной с подготовкой к ЧС (финансирование в 2010 году увеличилось на 57%). Вторая по величине статья затрат – это оплата труда местного штата. Проект DIPECHO V охватил 26134 прямых бенефициаров 40 школ города Алматы, где проект DIPECHO становится неотъемлемой частью расписания этих школ. В свою очередь DIPECHO VI планирует охватить 102500 бенефициаров, так как проект реализуется в 30 общинах Южно-Казахстанской и Алматинской областях и в 80 школах г. Алматы и г. Шымкент. Все 30 общин и 80 школ будут задействованы в таких мероприятиях, как обучение оказанию первой помощи, наращивание потенциала по подготовке к стихийным бедствиям, повышение общественной осведомленности, включая вопросы влияния изменения климата и создание систем раннего оповещения. Кроме того, будет уделено особое внимание укреплению потенциала ОКП РК по подготовке и реагированию на стихийные бедствия через разработку и внедрение многоуровневых резервных планов для филиалов Национального Общества Красного Полумесяца.

Реализация DIPECHO необходима Казахстану. Ведь в ситуации, когда жизнь человека висит на волоске, правильные действия могут на самом деле спасти его.

На сегодняшний день у большинства нет элементарных навыков и знаний по реагированию на стихийные бедствия именно в связи с этим в Казахстане действует Национальная Платформа по снижению риска бедствий, которая стала ключевым органом для предотвращения и ликвидации ЧС природного и техногенного характера, а также улучшение системы государственного контроля. Для продуктивной реализации деятельностей, предоставляется необходимый минимум товаров (пособия, аптечки, баннеры, техника и т.д.), то есть полное обеспечение школ и членов МКЧС (местный комитет по ЧС) всем необходимым.

Кроме того, проект DIPECHO является социальным проектом, и оказывает прямое влияние на социальное и экономическое развитие Казахстана. Подготовка к реагированию на стихийные бедствия и планирование мероприятий по снижению рисков на уровне сообществ могут смягчить негативные последствия и предотвратить человеческие жертвы, способствовать оказанию посильной помощи, включая первую доврачебную помощь пострадавшим в первые часы после бедствия.

Влияние на экономику Казахстана, происходит за счет прямого финансирования бюджета проекта международными организациями. Как известно статьи расходов государства на социальные, образовательные проекты и программы в Казахстане являются недостаточными. За счет финансовой и методической помощи международных организаций происходит экономическое и культурное развитие страны. Реализация проекта позволяет государству получать налоги в бюджет, обеспечивать местное население рабочими местами и заработной платой.

Таким образом, государство получает прямую выгоду от реализации проекта, который влияет как на экономическое развитие, так и на развитие социально-культурных связей, обмен опытом, так как весь бюджет осваивается именно в Казахстане.

Любой Грантовый Проект имеет множество проблем и недостатков. В инвестировании (спонсорстве) существует ряд моментов, на которые следует обратить внимание. Например, не стоит забывать, что целью доноров многих проектов является не только помощь определенным отраслям и улучшение социально-экономической или политической ситуации в обществе, а еще и определенная выгода, такая как пиар-кампания, снижение налогового процента государству или повышение статуса.

Еще одна проблема заключается в том, что постсоветские страны, в том числе и Казахстан, сосредоточены на ликвидации последствий стихийных бедствий, нежели на снижение риска их возникновения. К сожалению, многие страны до сих пор не уделяют достаточно внимания мерам по профилактике стихийных бедствий, все еще применяя механизмы, ориентированные на сокращение их последствий. А это требует инвестирования гораздо большего капитала и, только время может решить эту проблему.

Кроме того, ОКП РК (или любая другая организация), принимая инвестиции должно подготовиться к изменениям в менеджменте организации. Возможно, ему предстоит переход на новые стандарты качества и управления, смена ключевых позиций и должностей, корректировка организационной структуры фирмы и увеличение временных рамок принятия важных стратегических решений. Такие перемены могут сказаться как положительно, так и отрицательно на состоянии организации. Поскольку финансовую отчетность необходимо вести в 2-х абсолютно разных форматах и стандартах в соответствии с законодательством РК и финансируемой страны.

Стоить заметить, что в основном инвестиции попадают в крупные города и лишь в редких случаях часть перепадает сельской местности. Реализация первой программы DIPECHO V, тоже затронула только г. Алматы, так как это был пилотный проект. Но после пересмотра его результатов, были сделаны выводы, что наиболее уязвимым населением являются жители сельских местностей. Именно поэтому ориентация DIPECHO VI направлена на сельскую местность.

Многие грантовые проекты характеризуется выплатой небольших зарплат. Это объясняется тем, что программа является благотворительной деятельностью, и ты должен работать не на свой карман, а на благо людей. Более того, в связи с тем, что инвестиции приходят из-за рубежа, заработная плата выплачивается в тенге по курсу евро и если курс понижается, то и зарплата соответственно тоже. Более того выдача зарплат осуществляется исходя из остатка денег по проданному на тот момент курсу.

Кроме того, необходимо отметить, что у многих грантовых проектов отсутствует качественный мониторинг деятельности проекта. Для того чтобы предотвратить этот минус необходим контроль донора внутри деятельности проекта, а не снаружи, так как освоение бюджета должно быть не только внешним, но и внутренним.

НПО вынуждены признать, что население не проявляет к ним прежнего интереса как к реальной политической силе. Именно это может повлечь за собой низкий уровень эффективности. Население заинтересовано в участии лишь тогда, когда они видят какую-либо материальную платформу или выгоду и неважно в чем это проявляется в деньгах или в подарках, поэтому НПО необходимо проанализировать свои принципы работы и изменить их.

Несмотря на все проблемы, грантовые проекты являются одним из ключевых источников роста экономики в Казахстане. Помимо прямого эффекта от увеличения капитала инвестиций гарантируют доступ к современным технологиям, открывают новые рынки и улучшают методы управления и администрирования, что положительно сказывается на общем уровне производительности. Самой главной перспективой этого проекта является то, что расходная часть всего бюджета реализуется в Казахстане, а не за пределами. Интересен такой момент, что при подписании соглашения с инвестором в республику пришли не только денежные средства, но и имя инвестора, которое влияет на имидж, его практические знания и опыт. Это характеризует проект, как надежную и развивающуюся платформу. А ведь ECHO – это высокое имя, которое внесло в ОКП РК иностранное веяние взгляда.

Данная программа позволяет изучать психологию людей, находить подход к каждому, и получить навыки оказания первой доврачебной помощи (медицинской), изучить начальные аспекты гидрометеорологии, вникнуть в суть финансирования и бухгалтерии, а самое главное почувствовать себя неотъемлемой частью всего общества.