

Материалы МНПК «Партнерство бизнеса и НПО для эффективного решения социальных проблем», 20 ноября 2012 г. – Алматы: Экспертный Центр НПО при МАБ, 2012,
Огай Д.В.
старший преподаватель МАБ

СОЦИАЛЬНАЯ МОДЕРНИЗАЦИЯ КАК НОВЫЙ ЭТАП СОТРУДНИЧЕСТВА ГОСУДАРСТВА, НАСЕЛЕНИЯ И БИЗНЕСА

Переход к развитию Республики Казахстан в направлении индустриально-инновационной экономики, а также стремление войти в число 50-ти наиболее конкурентоспособных стран мира неотъемлемо связаны не только с повышением экономических показателей, но и с улучшением социальных условий жизни казахстанского общества. Ежегодно в своем Послании народу Казахстана Президент Н. Назарбаев уделяет особое внимание развитию и постоянному совершенствованию системы социального обеспечения и страхования. В 2010 году основное внимание уделялось вопросам здравоохранения и образования[1]. В 2011 году Президент РК обратил свое внимание на необходимость повышения уровня занятости в стране. В результате выполнения его поручений Министерством труда и социальной защиты РК была подготовлена к реализации и постепенному внедрению государственная программа «Занятость 2020»[2]. 2012 год ознаменовался активными государственными мероприятиями по планомерному и эволюционному переходу казахстанского общества к обществу всеобщего труда[3].

Что побуждает почти в каждом своем Послании народу Казахстана Президента нашей страны ставить перед Правительством РК все новые задачи по совершенствованию социальной сферы и модернизации действующей системы социального обеспечения и страхования? Казалось, за 20 лет независимости в социальной сфере казахстанского общества сделано немало: одним из достижений является внедрение по сути уникально, построенной на одном единственном чилийском опыте, системы пенсионного обеспечения. Конечно, почти за 15 лет функционирования были выявлены определенные недостатки, связанные, главным образом, с низкой, а порой и отрицательной доходностью пенсионных фондов, в настоящее время самостоятельно осуществляющих инвестирование пенсионных активов.

Чем обусловлена сложившаяся ситуация? Главным образом, жестким регулированием и контролем со стороны государства. Однако, все эти меры, которые пока не дают пенсионным фондам «развернуться» в своей инвестиционной деятельности, направлены, в первую очередь, на защиту наших с вами прав, а точнее, на сохранность пенсионных накоплений. Наша страна уже имела негативный опыт середины 90-х годов, связанный с исчезновением активов Фонда Обязательного Медицинского Страхования, и поэтому для Правительства РК очень важно сохранить доверие граждан к финансовой системе Казахстана в целом и пенсионной системе в частности.

Несмотря на эти пробелы, многие казахстанцы уже ощутили на себе и преимущества накопительной пенсионной системы. Помимо большего размера пенсии, какой она была бы при солидарной системе, казахстанцы получили несомненный стимул и стремление к поиску более высокооплачиваемой работы, что в свою очередь побуждает их стремиться к повышению своей квалификации и получению дополнительного образования. Все эти аспекты со временем еще сыграют позитивную роль в повышении общего уровня образованности и культуры современного работника в Казахстане.

Несмотря на ощутимые достижения в сфере социально-экономического развития, одним из самых уязвимых мест казахстанского общества остается система социального обеспечения малоимущих граждан. И эта уязвимость не всегда связана с пробелами, вызванными несвоевременной реакцией Правительства РК на возникающие вопросы, связанные с системой социального обеспечения. Зачастую сами граждане не готовы ни морально, ни материально исполнить свой гражданский долг перед казахстанским обществом. Несмотря на то, что в последние годы правительству при поддержке Президента Н.Назарбаева удалось успешно внедрить ряд государственных программ в сфере социального страхования, в сфере обеспечения социально-уязвимых слоев населения еще остается множество вопросов. Так, по данным всемирной книги фактовСИА, что подтверждается официальными органами статистики РК, в Казахстане порядка 8,2% населения живут за чертой бедности. Острой остается проблема недееспособных граждан или людей с ограниченными возможностями, и это не только проблема нашей страны. Вопросы содержания, ухода и трудоустройства людей с ограниченными возможностями по-прежнему вызывает множество полемик в таких передовых странах, как США, Германия и Япония. Так, по данным 2011 года в США около 19% населения имеют ограниченные возможности, а 3,4% являются полностью недееспособными, а это 9,8 миллионов американцев [4].

Возвращаясь к вопросам социальной модернизации, важно отметить и ту объемную работу, проводимую Министерством труда и социальной защиты РК, Государственным Фондом Социального Страхования и ГЦВП. За последние годы была внедрена многоуровневая система адресной социальной помощи, за основу которой был взят самый передовой опыт развитых стран, таких как США, Франция, Швеция, а также Чили. Конечно, размер пособий по утрате трудоспособности в настоящее время невелик, по сути он едва перекрывает размер прожиточного минимума, который едва ли можно назвать «прожиточным». Однако вся ответственность за столь небольшие размеры компенсаций лежит в первую очередь на самих гражданах, то есть на нас самих.

В таблице 1 представлены размеры пособий по инвалидности в РК в 2012 году. Данные таблицы показывают, что государственное пособие по инвалидности по 3-й группе даже ниже прожиточного минимума. А инвалидам требуются средства не только на пропитание, но и на лечение.

Другими словами, в стране созданы все условия, чтобы инвалиды автоматически пополняли ряды людей, находящихся за чертой бедности.

Таблица 1 – Размеры пособий по инвалидности в РК в 2012 году[5].

Размеры пособий по инвалидности в РК в 2012 году		
Инвалиды	Коэффициент величины прожиточного минимума	государственное пособие, тенге
I группа	1,36	23 718
II группа	1,06	18 486
III группа	0,74	12 905

Не следует забывать, что получение различного рода пособий по системе социального страхования - это заработанное право, а не благотворительность со стороны государства. Оно в этой цепочке играет лишь роль перераспределительного механизма. Государство в конечном итоге несет лишь ответственность за тех людей, которые с рождения являются недееспособными или стали ими в нетрудоспособном возрасте. Размер пособий таких граждан должен быть таким, чтобы их жизнь была достойной. Более того, задачей государства является социальная адаптация граждан, имеющих ту или иную форму инвалидности, а также их последующая интеграция в общество. Н.Назарбаев по этому поводу отмечает: «Необходимо развивать механизмы социализации граждан, относящихся к категории социально уязвимого населения. Это, в первую очередь, инвалиды и люди с ограниченными возможностями, члены многодетных семей, лица предпенсионного возраста. Причем главным подходом должна стать не опека государства, а создание таких условий, которые бы помогли этим гражданам обрести веру в себя, в свои возможности к социально полезному труду» [6].

Во всех остальных случаях граждане должны полагаться только на свою собственную сознательность. Отчасти система социального страхования должна напоминать обычное коммерческое страхование с той только разницей, что в роли страховой компании выступает само государство в лице Государственного Фонда Социального Страхования. Сторонний взгляд на привычное нам страхование, к примеру, гражданско-правовой ответственности автовладельцев, говорит о следующем: мы уплачиваем страховую премию в размере 15000 -20 000 тенге и не рассчитываем на покрытие всей стоимости ущерба при ДТП. Те же, кто вступает в программу страхования КАСКО, взносы по которой на порядок выше, вправе рассчитывать при наступлении страхового случая на полное возмещение ущерба. Почему же система социального страхования должна в корне отличаться от любого другого вида страхования.

Большинство людей охотно вступают в полемику касательно их вклада в систему социального обеспечения, аргументируя это тем, что они платят

налоги. Это действительно так. Но не будем забывать, что бремя социальных выплат в Казахстане попрежнему несет на себе работодатель. Социальные отчисления, составляющие на сегодняшний день 5% от фонда заработной платы, выплачиваются не из нашей зарплаты, а из средств работодателя. В отличие, например, от США, где в большинстве компаний бремя социальных выплат равномерно разделено между работником и работодателем по 7,65%. Индивидуальные же предприниматели должны покрывать эту сумму полностью за счет своих взносов, выплачивая в фонды социальных отчислений 15,3% от дохода, и это не считая индивидуального подоходного налога. И мы знаем, что они делают это в полной мере, хотя и вряд ли с особым желанием [7].

Рассмотрите ту же ситуацию у нас в стране: доподлинно известно, что большинство работодателей в малом и среднем бизнесе укрываются от уплаты именно социального налога и социальных отчислений, что в подавляющем количестве случаев воспринимается работниками больше положительно, чем негативно. Национальные холдинги и компании, финансовые институты и крупные производственные предприятия в свою очередь уплачивают в большинстве своем социальные выплаты в полном объеме. Поэтому именно работники, занятые в частном секторе, зачастую идя на поводу у работодателей, вносят наименьший вклад в систему социального обеспечения.

Учитывая тот факт, что в подавляющем большинстве стран доля рабочей силы составляет около 50%, (в 2011 году в США - 48,94% , в Германии – 53,65%, в Японии – 51,76%, в Великобритании – 50,33%, в РФ – 52,91% в Казахстане – 52,69%), важно понимать, что почти половина населения, представляющая собой категорию временно или постоянно не относящихся к рабочей силе граждан, находится на иждивении экономически активного населения [8]. Эти факты в очередной раз подтверждают слова Президента РК Н.Назарбаева: «Сегодня весь мир с особой остротой убедился, что эта идеология потребления оказалась губительной. Она породила массовое социальное иждивенчество в развитых странах мира и является одной из главных причин глобального кризиса» [6, с. 2].

Поэтому так важно осознавать социальную ответственность и вклад каждого работающего гражданина в создание и поддержание достойного образа жизни для тех наших сограждан, которые по тем или иным причинам не могут являться в настоящее время полноценными представителями гражданского общества. Для успеха модернизации очень важно, чтобы каждый гражданин был полезен своему Отечеству [6, с. 5].

Одним из ключевых направлений социального страхования и обеспечения в Казахстане является поддержка материнства и детства.

Исторически на востоке сложилась тенденция, согласно которой женщина является хранительницей домашнего очага, отвечает за ведение домашнего хозяйства и воспитание детей. Эта традиция, в значительной степени обусловленная ментальностью казахского народа, существует и по сей день, особенно в сельской местности. Стремление к современному скорее

западному, чем восточному образу жизни, а также эмансипация женщин за последние годы несколько изменила гендерную структуру рабочей силы. Однако традиционная восточная ориентация на многодетность по-прежнему делает женщин, особенно имеющих более одного несовершеннолетнего ребенка, социально уязвимой частью современного гражданского общества.

К примеру, в США домохозяйки, имеющие на воспитании детей, - это категория населения, которая вообще не относится к рабочей силе, поскольку самостоятельное ведение домашнего хозяйства и самостоятельное воспитание детей обходится большинству многодетных американских семей гораздо дешевле, чем содержание «бэбиситеров» и оплата услуг дошкольных воспитательных учреждений. Стимулом к иждивенчеству домохозяек является государственная программа помощи многодетным семьям, хотя годовые выплаты малоимущей семье, имеющей двух несовершеннолетних детей, составляет немногим более 5 000 долларов [7 с.749].

В Казахстане, по словам президента АО «Государственный фонд социального страхования» А.Курманова, наибольшую долю (93% или 222,7 млрд.тенге) в общем объеме социальных выплат занимают выплаты, связанные с материнством и детством, введенные в Республике Казахстан с 2008 года. Социальная выплата на случай потери дохода в связи с беременностью и родами, усыновлением (удочерением) новорожденного ребенка из ГФСС, назначается работающим женщинам, которым по месту работы был предоставлен отпуск по беременности и родам на основании выданного в установленном порядке листа временной нетрудоспособности по беременности и родам [9].

На рисунке 1 представлена структура социальных выплат по видам рисков по состоянию на 1 июля 2012 года в РК. [9]



Рисунок 1 - Структура социальных выплат по видам рисков по состоянию на 1 июля 2012 года в РК

По данным рисунка 1 видно, что наибольший объем социальных выплат приходится на пособия по беременности и родам и пособия по уходу за ребенком.

Несмотря на факты, демонстрирующие такие значительные объемы государственной поддержки материнства и детства в Республике Казахстан, Президентом страны в своей статье «Социальная модернизация Казахстана: Двадцать шагов к обществу всеобщего труда» было уделено особое внимание важности создания системы непатерналистской поддержки многодетных семей и женщин, воспитывающих несовершеннолетних детей.

В связи с этим, Н.А. Назарбаевым, было дано Правительству РК поручение: до 1 сентября 2012 года проработать вопросы:

- о законодательной регламентации компенсаций родителям части расходов по оплате пребывания детей в детских садах, в зависимости от их числа в семье;
- предоставления женщинам, возобновляющим работу после отпуска по уходу за ребенком, возможности повысить квалификацию и получить новую востребованную специальность за государственный счет;
- о внесении в Налоговый кодекс РК положения о льготах по подоходному налогу для многодетных семей [6, с. 21].

Несомненно, столь позитивные изменения в сфере государственной поддержки рождаемости уже приносят свои плоды. Так, по словам Президента РК, рождаемость в стране за последние 10 лет выросла на 25%. По данным всемирной книги фактов CIA, издаваемой в США, на июль 2012 года Казахстан занимает 87 место в списке стран по уровню рождаемости с показателем 20,44 новорожденных на 1000 человек населения, оставив далеко позади почти все развитые страны и большинство государств СНГ. В среднем, по данным того же источника, на одну женщину в республике приходится 2,41 ребенка [10].

За последние годы в этом направлении был осуществлен поистине значительный шаг вперед. Ответственность за достойное содержание новорожденных была разделена между государством и работодателем.

Немаловажным аспектом социального обеспечения в РК остается государственная поддержка граждан, потерявших работу. За последние три года динамика социальных выплат, связанных с потерей работы, заметно изменилась в сторону значительного увеличения. Как правило, это явилось следствием проявления глобальной финансовой и экономической нестабильности, охватившей почти весь мир. По данным АО «Государственный Фонд Социального Страхования» в 2011 году правом получить социальные выплаты по случаю потери работы воспользовались 17 395 граждан РК [9].

К сожалению, не стоит надеяться на тот факт, что эта величина целиком отражает количество безработных в нашей стране. Очевидно, что этот показатель отражает лишь официально зарегистрированных в государственных центрах занятости безработных, имеющих право на

получение социальных выплат. Отчасти из расчета именно этой категории безработных и производится подсчет официального уровня безработицы, который составил в Казахстане в 2011 году 5,4%.

Размер социального пособия по утрате работы вызывает многочисленную полемику среди трудоспособного населения казахстанского общества. Мировая практика показывает, что размер социального пособия по случаю потери работы составляет в большинстве развитых стран от 30% до 50% заработной платы производственных рабочих, и выплачивается в обязательном порядке в течение 6-12 месяцев после момента регистрации в органах занятости.

К слову говоря, именно в развитых странах, в первую очередь в США и странах Евросоюза, государственные программы страхования по безработице являются камнем преткновения в спорах по вопросам выбора эффективного или справедливого развития экономического общества. На фоне остального мира выделяется социально-экономическая ситуация в Германии. Парадокс немецкого экономического развития заключается в том, что в так называемые «докризисные» времена уровень безработицы в течение последних 20 лет оставался на довольно высоком уровне в 10-12% и достиг своего пика в 12,1% в апреле 2005 года, а в период расцвета финансовой нестабильности он неуклонно снижался, дойдя до минимальной отметки в 6,4% к декабрю 2011 года. По данным Немецкого Бундесбанка на 1 октября 2012 года уровень безработицы составляет 6,8% и держится на этой отметке в течение последних трех месяцев. В чем причина подобного экономического чуда? Одной из главных причин, вызвавших подобный феномен, экономисты называют сокращение размеров социальных выплат по случаю потери работы. Точнее сказать, за те деньги, которые люди раньше получали от государства, зарегистрировав себя в качестве безработного, теперь приходится работать [11].

Учитывая позитивный опыт передовых в сфере реализации программ социального обеспечения стран, в Казахстане по поручению Президента РК была принята уникальная по своему масштабу и структуре Государственная программа «Занятость 2020», одной из целей которой является оптимизация системы социального обеспечения по случаю потери работы. Однако главной задачей программы остается повышение общего уровня занятости в стране за счет вовлечение безработных, самозанятого населения и малообеспеченных слоев населения в активные государственные программы занятости.

Ключевым принципом реализации программы «Занятость 2020» остается разделение ответственности между государством, работодателями и самими потенциальными работниками. Поскольку реальный сектор экономики, крупные бизнес-структуры и непосредственно само государство не в состоянии создать необходимое для установления на рынке труда равновесия количество рабочих мест, Правительство РК приняло решение создать механизм, который бы побуждал безработных и самозанятых граждан из малообеспеченных слоев населения осуществлять постепенный переход в предпринимательский сектор, особенно в сельской местности.

Планируется, что программой «Занятость 2020» удастся охватить около 1,5 млн. человек, и как одна из конечных целей – сокращение численности населения, проживающего за чертой бедности с 8,2% до 6%. Помимо этого, уровень безработицы не должен превысить нынешнее свое значение в 5,4%. Главный фактор, который, по мнению Лидера нации Н.Назарбаева, будет свидетельствовать о начале перехода казахстанского общества к обществу всеобщего труда – повышение, в конечном счете, производительности труда на 20%. «Именно реальный производительный труд мы и должны поставить в основу нашей политики социальной модернизации» [6, с. 2].

Достижение этой ключевой задачи вполне допустимо, учитывая разносторонний характер программы, а также мероприятия, в рамках которых будут проведены не только консультации по вопросам обучения и трудоустройства, поиск подходящих вакансий и содействие трудоустройству, но и направление на бесплатные курсы повышения квалификации, профессиональной подготовки и переподготовки с выплатой стипендии, а также частичное субсидирование заработной платы и психологическая адаптация. На решение этих задач из республиканского бюджета в 2012 году уже выделено 62,3 млрд. тенге [12].

Отдельное внимание в ходе реализации программы уделено содействию развитию предпринимательства на селе, особенно среди молодежи и женского населения, что достаточно необычно для казахстанского менталитета. Подобные программы уже имеют позитивный опыт в таких нетрадиционных для женской предпринимательской активности странах как Саудовская Аравия, Иордания, Кувейт, ОАЭ, Тунис и Марокко. В рамках развития данного направления государством планируется оказывать как финансовую поддержку в виде предоставления микрокредитов, развития инженерно-коммуникационной инфраструктуры, так и консультативную помощь, обучение основам предпринимательства. Таким образом, главный акцент будет сделан на развитии казахстанского бизнеса с женским лицом [13].

Одним из направлений реализуемой программы будет являться задача повышения мобильности трудовых ресурсов за счет содействия добровольному переезду граждан Республики Казахстан из населенных пунктов с низким экономическим потенциалом в центры экономического роста. Приоритетное право на участие в этом отдано сельской молодежи. Государственная поддержка будет включать: предоставление субсидий на переезд к местам экономической активности, предоставление арендного жилья с возможностью последующего выкупа, прохождение курсов профессионального обучения и содействие трудоустройству на новом месте жительства. Связанные с переселением субсидии включают в себя возмещение расходов на переезд и первичную адаптацию.

Реализация всех намеченных мероприятий в рамках социальной модернизации потребует приложения максимальных усилий не только от государственных органов, но и прежде всего от самих казахстанцев. Граждане нашей страны должны в первую очередь в себе активизировать

желание «жить лучше», а также стремление к социальным улучшениям. Мы просто обязаны убедить себя в необходимости оплачивать налоги в полном размере для нашего же блага, а главное, чтобы наши потомки смогли полностью насладиться привилегиями полноценного социального общества. «Государственная социальная поддержка направляется адресатам, чтобы побуждать их к трудовой, творческой и общественной активности» [6, с. 5].

Идеи перехода к обществу всеобщего труда, поддержанные Лидером нации Н. Назарбаевым, необходимо доносить молодым людям, только начинающим свою жизнь, не только в стенах учебных заведений, но и, в первую очередь, дома с ранних лет. Ведь уже ни для кого не секрет, как осуществляется воспитание детей в тех же развитых странах. К примеру, в США все свободное время детей родители забивают всевозможными занятиями, будь то музыка, спорт или танцы, нагружая их, как говорится, по полной. Через определенное время становится видно, к каким занятиям у ребенка появляется интерес, а потом максимально развивают именно эти навыки. К 16-17 годам молодые люди уже точно знают, кем хотят стать и стремятся делать первые достижения, проявляя активность в раскрытии своего творческого или спортивного потенциала. Ведь в большинстве случаев всего придется добиваться самостоятельно, не рассчитывая на помощь родителей. Но это вовсе их не расстраивает, ведь они будут заниматься любимой работой, той к которой они начали готовиться еще в школе. Мы же в свою очередь, с нашей ментальностью, стараемся оградить детей от большинства трудностей в жизни, создавая им все условия к инертной инфантильной жизни, практически полностью отбивая всю мотивацию и стремление к активному труду. Здесь можно процитировать слова Президента РК: «Как показывает зарубежный опыт, процесс модернизации сопровождается усилением активности граждан, раскрытием их творческого потенциала. Сегодня важно культивировать в обществе, начиная с самых ранних этапов воспитательного процесса в общеобразовательных школах, положение о том, что государство - не бесконечный донор, а партнер, создающий условия для роста благосостояния граждан» [6, с. 3].

Социальная модернизация в Казахстане должна строиться на принципиально новых отношениях между государством, гражданами РК и бизнес-структурами, имеющих, в первую очередь, доверительный характер. Необходимо положить конец принципам потребительского отношения к жизни как со стороны граждан, так и государственных служащих и предпринимательства. Это должно означать следующее: населению нашей страны необходимо пересмотреть свое отношение к государству, как к благотворительной организации, однако и государству нужно научиться оперативно реагировать на ряд негативных проявлений в социально-экономической жизни общества, например, законодательно утвердить индексацию доходов, стремиться к тому, чтобы не заработная плата «догоняла» уровень цен, а наоборот, как принято в передовых странах, цены

«догоняют» уровень заработной платы. От бизнес-структур же требовать осознания социального аспекта своей предпринимательской деятельности, которое приводило бы не к громкому звучанию слов «социальная ответственность бизнеса», а к их практической реализации.

Список литературы:

1. Послание Президента РК Н.А.Назарбаева народу Казахстана от 29 января 2010г.-«Новое десятилетие -Новый экономический подъем - Новые возможности Казахстана» www.akorda.kz
2. Послание Президента РК Н.А.Назарбаева народу Казахстана от 28 января 2011г. - «Построим будущее вместе» www.akorda.kz
3. Послание Президента РК Н.А.Назарбаева народу Казахстана от 27 января 2012 г. - «Социально-экономическая модернизация - главный вектор развития Казахстана». www.akorda.kz
4. JohnMerline5.4
MillionJoinDisabilityRollsUnderObama//INVESTOR'SBUSINESSDAILY.- 04/20/2012 08:02 АМЕТ
5. Закон РК от 16.06.1997г № 126-І «О государственных социальных пособиях по инвалидности, по случаю потери кормильца и по возрасту в Республике Казахстан (с изменениями и дополнениями по состоянию на 27.04.2012 г.),Закон РК от 24.11.2011 N 496-IV "О республиканском бюджете на 2012–2014 годы".- ИС Параграф
6. Назарбаев Н.А. Социальная модернизация Казахстана: Двадцать шагов к обществу всеобщего труда. - Zakon.kz
7. Маконнел К., Брю С. Система поддержки уровня дохода в США//Экономикс / Пер с англ – М.: Инфра 2009. – 763с.
8. Theworldfactbook /Всемирная книга фактов CIA: мир в 2012 году.<https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/index.html>
9. Курманов А.М.Развитие системы обязательного социального страхования Казахстана с учетом передового мирового опыта. – «Социальная модернизация - новая социальная политика» // Материалы научно-практической конференции, 30 сентября 2011 года, Астана
10. Theworldfactbook /Всемирная книга фактов CIA: Казахстан в 2012году. <https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/geos/kz.html>
11. Germany Unemployment Rate//Tradingeconomics.- <http://www.tradingeconomics.com/germany/unemployment->
- 12.Программа занятости 2020.- Сборник нормативно-правовых актов Правительства РК <http://pz.enbek.gov.kz/node/544>
- 13.Бочарова Л.С. Рынок труда арабских стран в XXI веке: контуры и специфика развития.-Мировое и национальное хозяйство№4 2011г.

