

RESUME

In order to stabilize the country's economy proposes the creation of strategic reserves of oil and / or petroleum products. Given the raw orientation data measures may allow the country to ensure stability of the domestic economy, which as a whole will have a positive impact in the short term.

РЕЗЮМЕ

Для обеспечения стабилизации экономики страны предлагается создание стратегических запасов нефти и/или нефтепродуктов. Учитывая сырьевую направленность данные меры могут позволить стране обеспечить стабильность курса отечественной экономики, что в целом будет положительно отразится в ближайшей перспективе.

О некоторых аспектах создания стратегических запасов нефти и/или нефтепродуктов в Казахстане

Постоянно меняющаяся сложная мировая геополитическая обстановка, постоянное повышение цен на горюче-смазочные материалы заставляет задумываться о будущем процветании страны. Развитие некоторых субъектов мировой экономики позволяет нам сделать выводы, что наличие природных ресурсов еще не является гарантом процветания любой страны. В этой связи, стратегические задачи обеспечения экономического развития Казахстана предполагают необходимость максимального использования такого традиционного преимущества страны как большие запасы минерально-сырьевых ресурсов, а также эффективное развитие нефтегазового сектора, горнодобывающего и металлургического комплексов. Помимо диверсификации в виде внедрения инновационных технологий в перерабатывающих отраслях, также необходимы и иные меры, способствующие стабилизации экономики страны, одними из которых по мнению автора являются, к примеру, создание стратегических запасов нефти и/или нефтепродуктов (далее – СЗН), редких и редкоземельных металлов, урана. Данные запасы могут позволить стране обеспечить стабильность курса отечественной валюты, привлечь финансы и самое главное высокие технологии.

Анализ динамики текущих макроэкономических показателей страны свидетельствует о некоторых признаках замедления экономики. С 2014 по 2016 годы ожидается умеренный экономический рост в республике в коридоре от 3 до 6% в год.

Согласно прогнозным оценкам автора статьи, после 2016 года ожидается высокая вероятность существенного замедления экономического роста Казахстана до 2-3% в год. В случае крайнего негативного сценария развития мировой экономики страны может столкнуться с затяжной рецессией и стагнацией. Главной причиной является то, что экономика республики всецело зависит от внешней конъюнктуры рынка, то есть от спроса и цены на нефть.

Имеется прямо пропорциональная зависимость между длительной сырьевой ориентацией экономики, которая в свою очередь влияет на низкую производительность труда и технологическую отсталость, а также слабый уровень развития человеческого капитала. Бизнес не готов массово инвестировать в обрабатывающую отрасль и инновационное развитие по причине существенных затрат и длительного срока окупаемости проектов. В поддержании экономического роста роль государства будет постепенно увеличиваться. В конечном итоге в кризисный период государство станет основным инвестором и потребителем. Главный риск данного периода является высокий уровень коррупции и неэффективное использование ресурсов.

При моделировании ситуации с 2014 по 2016 годы, возможно произойдет некоторое оживление, которое обеспечит умеренный мировой экономический рост. Это вызовет оптимизм со стороны участников рынка. Избыточная ликвидность подтолкнет банки возобновить кредитование, оживится спрос, а в след за ним и производство. Безработица, вероятнее всего, зафиксируется нежеле

начнет сокращаться быстрыми темпами. Цены на сырье без геополитических или технологических шоков будут находиться на средних уровнях, так как спрос на них будет оставаться умеренным. Среднегодовая цена нефти марки Brent будет колебаться в коридоре от 90 до 110 долл. США за баррель. Необходимо отметить, что после 2016 года высокая вероятность, что мировую экономику «накроет» волна кризиса на фоне глобальной экономической депрессии. Это значит, что мировая экономика окончательно исчерпает свой потенциал роста. Вполне вероятно, что цены на золото и нефть упадут до минимальных значений с учетом инфляции. В этой связи, нельзя не учитывать данный фактор в долгосрочной перспективе.

Давайте обратимся к словарю экономических терминов и определим, что же такое стратегические запасы, которые определяются как государственные запасы продовольствия, топлива, товаров, а также запасы сырья в неразработанных месторождениях, создаваемые для обеспечения экономической безопасности, на случай непредвиденных критических условий [1].

В настоящее время существует достаточное количество стран производителей энергоресурсов, имеющих в своем распоряжении большие объемы стратегических запасов нефти и/или нефтепродуктов (Таблица 1).

Цели создания СЗН: относительная независимость от мировых цен на сырье; обеспечение внутреннего спроса на длительный период вне зависимости от политико-экономической ситуации в других регионах мира; стабилизация внутреннего рынка энергоресурсов (нефти, нефтепродуктов, газа) по мере необходимости; обеспечение поставок в случае возникновения непредвиденных ситуаций (стихийных бедствий); возможность коммерческого использования СЗН от продажи углеводородов во время пиковых цен на сырье, и заполнения свободных резервуаров в момент минимального значения цен).

Таблица 1.

№№	Положительные стороны по созданию СЗН	Функция стратегических запасов, заслуживающих внимания и применимые на территории Казахстана
1.	Краткосрочная независимость от политической нестабильности в добывающих регионах планеты.	Стратегическая функция – накопление ресурсной базы для будущих поколений, а также обеспечение внутреннего спроса на определенный срок в случае возникновения форс-мажорных ситуаций.
2.	Поддержание цен на энергоносители в пределах страны.	Стабилизационная функция – возможность корректировок рынка в случае высоких цен на горюче-смазочные материалы и дефицита топлива внутри страны, за счет незамедлительных интервенций на внутренний рынок и оперативного реагирования на резкое повышение цен на нефть и нефтепродукты.
3.	Возможность регулирования уровня заполнения хранилищ.	Коммерческая функция – коммерческие запасы могут использоваться, с целью извлечения прибыли от изменений существующей конъюнктуры на цены на мировом энергетическом рынке. К примеру, низкие цены на нефть служили бы поводом для уменьшения экспорта данного вида ресурса и соответствующим пополнением внутренних резервов. Между тем, в момент достижения пикового уровня цен на нефть, осуществлялось бы реализация части или всего коммерческого запаса нефти.
4.	Контроль качества ресурсной базы хранилищ.	
5.	Регулируемая процедура снижения уровня заполнения хранилищ.	

Хранилища СЗН должны строиться и располагаться с учетом таких факторов, как:

1. Выход к международным рынкам углеводородов: морские порты, железные дороги и т.п.
2. Близкое расположение к нефтеперерабатывающим заводам.
3. Возможность быстрого реагирования (уменьшение уровня заполнения хранилища) на перебой с поставками нефти (как технически, так и процессуально).

В мировой практике можно выделить 3 подхода к стратегическому резервированию нефти и/или нефтепродуктов:

1. Резервирование может осуществляться непосредственно государством (government stocks).
 2. Специально созданными организациями-агентствами (agency stocks).
 3. Наложением обязательств по резервированию на нефтяные компании (company stocks).
- Разумеется, используются и комбинированные подходы.

В ряде стран резервы являются собственностью государства и полностью ими контролируются. Преимущество такого принципа касается в основном механизма принятия решений: возможность оперативного реагирования на ситуацию, абсолютная прозрачность с запасами, возможность избежать вмешательства в деятельность частных компаний.

Государственные резервы имеются у США, Японии, ФРГ, Италии, Ирландии и некоторых других стран. Они составляют 26% всех стратегических нефтяных резервов стран-членов Международного энергетического агентства (IEA) (см. Таблица 1) [2].

Таблица 1.

Стратегические резервы добытой нефти в мире, млн. баррелей		
№№	Страна, регион	Резерв
1.	США	563
2.	Азиатские страны-члены АТЭС, т.н. «Азиатская семерка»	370
3.	Европейские страны-члены ОЭСР, включая ФРГ	325
4.	Япония	321
5.	ФРГ	55

Опыт по созданию международных резервов и СЗН странами ЕС

В 1973 году арабо-израильский конфликт оказал негативное влияние на страны экспортеры нефти, создав панические настроения на мировом рынке энергоносителей, что привело к возрастанию позиции и влияния Организации стран экспортёров нефти (далее – ОПЕК). Данное обстоятельство потребовало совместной координации действий стран импортеров нефти, с целью противостояния диктата цен со стороны ОПЕК. Страны члены Организации экономического сотрудничества и развития в 1974 году заключили Соглашение по Международной энергетической программе (далее – ИЕР), результатом которого стало создание Международного агентства по энергетике (далее – IEA). Страны, имеющие своих представителей в Международном агентстве по энергетике обязаны иметь запасы нефти равные не менее 90 дней внутреннего спроса на случай перебоев с поставками нефти извне. Одно из условий Соглашения ИЕР это совместные меры по реагированию на чрезвычайную ситуацию (CERM), включающие: 1. поддержание необходимого уровня резервов энергоносителей. 2. согласование планов по совместному использованию резервов. 3. условия обмена энергоресурсами между странами участниками IEA, увеличения/уменьшение добычи нефти, сдерживание внутреннего спроса на энергоносители. 4. обмен опытом по реагированию на чрезвычайную ситуацию. 5. система перераспределения имеющихся ресурсов в случае необходимости.

С 1972 года Европейский Союз обязывает поддержание запасов углеводородов способных удовлетворять внутренний спрос отдельно взятой страны в течение 90 дней до этого норма 65 дней. Членство в IEA налагает юридические обязательства иметь чрезвычайные резервы также не менее чем на 90 дней нетто-импорта от уровня предыдущего года. Объем совокупных резервов в рамках IEA сейчас составляет около 1,28 млрд. баррелей нефти и/или нефтепродуктов государственных запасов плюс 2,7 млрд. баррелей нефти – запасы предприятий. В сумме это соответствует 114 дням нетто-импорта. Будучи задействованными на полную мощность, резервы IEA способны выдавать на рынок более 12 млн. баррелей нефти в сутки – это больше, чем максимальный зафиксированный суточный дефицит в поставках нефти на мировой рынок.

В настоящее время суммарные резервы ЕС пополняются за счет нынешних 10 стран-кандидатов: Польша, Чехия, Словакия, Словения, Венгрия, Эстония, Литва, Латвия, Мальта и Кипр, которые должны создать необходимые запасы и разработать национальное законодательство,

позволяющее специальным органам ЕС в кризисных ситуациях координировать управление резервами.

ФРГ сочетает все 3 возможные формы резервирования: государственные, агентские и обязательные резервы предприятий. Правительство управляет Федеральным резервом сырой нефти 55 млн. баррелей, а также значительными резервами нефтепродуктов. За несколько лет доля сырой нефти постепенно выросла с 40% до 60%. Задачей специального Агентства по управлению резервами EBV (Erdolbevorratungsverband) является равномерное распределение бремени резервирования между нефтеперерабатывающими заводами и импортерами нефтепродуктов и обеспечение доступа к резервам во время кризиса. Все нефтеперерабатывающие предприятия и нефтетрейдеры обязаны быть членами агентства и платить взносы. EBV принадлежит комплекс хранилищ на севере ФРГ, состоящий из 8 групп соляных пещер. Хранилища связаны с морскими портами и нефтяными терминалами на Рейне.

Условия совместного хранения (далее – Joint Stockpiling) можно разделить на 3 категории:

1. Совместное хранение между странами импортерами нефти (Европейский Союз);
2. Совместное хранение между странами импортерами нефти и странами экспортерами нефти (Южная Корея и Норвегия на территории Южной Кореи);
3. Совместное хранение только между странами экспортерами нефти.

Причины для создания совместного хранения СЗН:

1. Снижение (разделение) издержек по развитию и содержанию хранилищ, в т.ч. снижение транспортных расходов при обмене нефтью с третьими странами;
2. Энергетическая безопасность для стран участников через увеличение источников доступа к энергоресурсам, в зависимости от количества стран использующих совместное хранилище;
3. Развитие инфраструктуры между странами способное объединить ресурсную базу стран.

Опыт США по созданию СЗН

США обладают собственными запасами нефти, но являются нетто-импортером в силу огромного объема собственного потребления. Резервы США имеют самую сложную комбинированную структуру. США начинали создавать свой нефтяной резерв как фонд месторождений и сегодня остаются практически единственной страной, где резервирование месторождений оформлено законодательством.

Первый в США стратегический нефтяной резерв был создан в 1912 году путем закрепления в государственной собственности 6-ти законсервированных нефтяных месторождений. После арабского нефтяного эмбарго в 1973-74 годах эти месторождения были пущены в разработку.

В 1923 году решением президента Хардинга был создан Национальный нефтяной резерв на Аляске (National Petroleum Reserve - Alaska) площадью 7,7 млн. га для использования только в случае неотложной необходимости национального масштаба. В настоящее время он, скорее, является заповедником и находится под юрисдикцией Бюро землеустройства департамента внутренних дел.

В 1975 году в США был принят «Закон об энергетической политике и энергосбережении», в котором было предусмотрено создание Стратегического нефтяного резерва (СНР) как отдельного государственного ведомства. Целью ставилось создание резерва нефти объемом 1 млрд. баррелей нефти, что составляет 160 млн. тонн. Хранилища СНР располагаются у побережья Мексиканского залива, в штатах Техас и Луизиана, где имеются природные соляные пещеры, пригодные для хранения нефти, а также существует развитая инфраструктура нефтяной промышленности (нефтеперерабатывающие заводы, морские терминалы, порты и т.д.).

Находящиеся в федеральной собственности нефтяные запасы объемом более 100 млн. тонн хранятся в 4-х огромных природных хранилищах соляных пещерах вдоль побережья Мексиканского залива, в штатах Техас и Луизиана. Затраты на хранение там составляют 2 долл. США за тонну в год. Там же находится развитая инфраструктура, необходимая для функционирования СЗН, нефтеперерабатывающие заводы, морские терминалы, трубопроводы.

Заполнение хранилищ нефтью началось в 1977 году, и за 10 лет СЗН достигли сегодняшнего уровня запасов – 550-590 млн. баррелей. Всего емкость хранилищ составляет 700 млн. баррелей. В 1995 году заполнение было приостановлено, а выделяемые на СЗН бюджетные средства направлены на реконструкцию и продление срока службы хранилищ минимум до 2025 года. Стоимость всех сооружений и хранящейся в них нефти составляет более 20 млрд. долл. США, из них стоимость нефти – 16 млрд. долл. США.

СЗН находятся в государственной собственности, все расходы по их содержанию несет федеральный бюджет. Решение об извлечении сырой нефти из СЗН принимает, согласно закону об энергетической политике и энергосбережении, президент США. В случае энергетического кризиса СЗН будут реализованы путем аукционных торгов, однако на практике СЗН использовались для выхода из кризиса только однажды (во время операции «Буря в пустыне» в 1991 году).

В настоящее время СЗН имеют потенциальную вместимость 700 млн. баррелей. Это крупнейший буферный нефтяной запас в мире. В совокупности на сооружения и создание запасов сырой нефти затрачено более 20 млрд. долл. США национальных инвестиций в энергетическую безопасность.

Заполнение было приостановлено в 1995 году, чтобы перераспределить бюджетные ресурсы для обновления оборудования СЗН и увеличения срока службы комплекса, по крайней мере, до конца первой четверти XXI века. В 1999 г. наполнение было возобновлено по совместной инициативе Министерства энергетики и Министерства внутренних дел в виде поставок нефти по системе роялти с федеральных прибрежных участков в СЗН.

Ценность СЗН была доказана в 1991 году, когда частичное использование нефти в сочетании с координированной международной реакцией помогли восстановить равновесие на мировых нефтяных рынках во время войны в Персидском заливе.

19 января 1991 года совместно с международными попытками противостоять иракскому вторжению в Кувейт президент Дж. Буш издал указ о первом в истории экстренном изъятии нефти из СЗН. Министерство энергетики осуществило план по изъятию и продаже 33,75 млн. баррелей сырой нефти - доли США, согласованной с Международным энергетическим агентством. Изъятие проходило по расписанию и без каких-либо серьезных осложнений. Однако между первоначальной авторизацией и конечной продажей мировые поставки нефти и цены на нее стабилизировались, и США снизили сумму продажи до 17,3 млн. баррелей, которые были проданы 13 компаниям.

13 ноября 2001 года президент Дж. Буш распорядился заполнить СЗН до их максимального объема, примерно 700 млн. баррелей нефти, продолжая использовать программу «Роялти в виде продукции» («Royalty-in-Kind»), проводимую совместно Министерством энергетики и Министерством внутренних дел. Программа «Роялти в виде продукции» применяется к нефти, которая причитается американскому правительству от производителей, работающих на взятых в аренду месторождениях внешнего континентального шельфа, находящихся в собственности федерального правительства. Эти производители обязаны предоставить от 12,5 до 16,7% нефти, которую они производят, правительству США. Правительство может либо потребовать получение самой нефти, либо получить эквивалент ее долларовой стоимости.

Места хранения СЗН

Стратегические нефтяные запасы США хранятся в соляных кавернах, образованных в глубоководных массивных соляных пластах под большей частью побережья Техаса и Луизианы. Каверны более безопасны и более доступны для хранения и стоят в 10 раз меньше, чем наземные емкости, и в 20 раз меньше, чем шахты в твердых породах.

Выбор места для хранилищ на побережье Мексиканского залива был сделан по причине удобного соединения с коммерческой сетью перевозок нефти в США. Нефть из СЗН может быть поставлена через систему внутренних трубопроводов почти к половине нефтеперерабатывающих заводов США или погружена на танкеры или баржи для транспортировки на другие нефтеперерабатывающие заводы.

Вместимость каверн СЗН варьирует от 6 до 35 млн. баррелей; обычная каверна цилиндрической формы вмещает 10 млн. баррелей. Одна пещера для хранения имеет такой размер, что в ней спокойно может поместиться Чикагское здание Sears Tower. Для СЗН было создано около 50 таких огромных подземных пещер.

Опыт Японии по созданию СЗН

В Японии сочетаются государственные и частные (промышленные) чрезвычайные резервы нефти. Резервы, которые находятся в ведении государственной Японской национальной нефтяной корпорации (JNOC), содержат только сырую нефть. Госрезерв функционирует с 1978 года и распределен по 10 хранилищам. Его объем составляет примерно 320 млн. баррелей, что обеспечивает потребление в течение 84 дней.

Согласно закону о нефтяных резервах 1975 года компании обязаны содержать резерв объемом, достаточным на 70 дней потребления, включая и нефть, и нефтепродукты. Соответственно, в сумме государственных и частных резервов Японии хватит на пять месяцев потребления.

Государственный стратегический резерв в рамках JNOC финансируется за счет ряда специальных энергетических налогов. Именно из-за этих налогов цены на энергоносители в Японии – одни из самых высоких в мире. Таким образом, содержание госрезерва перекладывается на плечи потребителей. С января 2002 года в «Закон о нефтяных резервах» внесена важная поправка, которая дает право властям использовать накопленные резервы для противодействия резкому росту цен, тогда как ранее предусматривалась только возможность закрытия физического дефицита, грозившего остановкой производства и распространением дефицита по продуктовой цепочке.

Опыт Китайской Народной Республики по созданию СЗН

Далее давайте изучим опыт Китайской Народной Республики (далее – КНР) по созданию СЗН. По данным китайской газеты «Чайна дейли», КНР вторая после США потребитель нефтепродуктов в мире, приступил к созданию стратегических запасов нефти.

Создание стратегических запасов «поможет сократить влияние колебаний мировых цен на нефть на внутренние цены», «избежать неожиданных рисков в случае вынужденного прерывания поставок нефтепродуктов».

Представители Госкомитета по реформам и развитию признают, что лишь к 2010 году стратегические запасы нефти составляли в КНР 12 млн. тонн нефти, что эквивалентно месячному импорту нефти Китаем. К 2020 году этот объем будет равняться трёхмесячному импорту.

Основными странами-экспортерами нефти в КНР являются страны Ближнего Востока – 56,2% и Африки – 22,5%. Возможные риски, связанные с данными маршрутами транспортировки:

- нестабильная ситуация в Ираке;
- зависимость от основных морских проливов, которые являются спорными территориями между КНР и Японией;
- подконтрольность некоторых портов Тайваню (непризнанной провинции КНР).

Для решения вышеуказанных проблем в среднесрочной и долгосрочной перспективе необходимо:

- наращивание мощности военно-морского флота КНР;
- диверсификация поставок нефти;
- создание стратегических запасов нефти и/или нефтепродуктов, а также разработка собственных месторождений нефти и газа.

Стратегия диверсификации поставок нефти в КНР по принципу «одна треть поставок на каждую страну-экспортера нефти»:

- Российская Федерация – одна треть всего объема импорта нефти КНР;
- Центральная Азия – одна треть всего объема импорта нефти КНР;
- Ближний Восток и Африка – оставшиеся объемы импорта нефти КНР.

По мнению автора статьи, Российская Федерация (далее – РФ) и Республика Казахстан (далее – РК) являются перспективными стратегическими партнерами КНР. Вслед за странами Ближнего Востока, КНР рассматривает РФ как важного партнера-поставщика углеводородного сырья. Зоны интересов – месторождения Восточной Сибири и Иркутской области.

Казахстан стал лидером по объему зарубежных инвестиций КНР в нефтегазовом секторе. По данным Агентства по статистике Республики Казахстан, в 2008 году на китайские компании пришлось 30% всего объема добычи казахстанской нефти.

Участие китайских компаний в нефтегазовых проектах зарубежных стран является важным инструментом в обеспечении диверсификации поставок нефти. КНР поддерживает китайские компании в целях: увеличения прибыльности компаний, расширения дипломатических и международных связей, а также обучения международному опыту в области технологических инноваций.

В Поднебесной стратегия страны по созданию СЗН реализуется: Комитетом по развитию и реформам Государственного совета КНР, Государственным центром нефтяных резервов – созданный в декабре 2007 года специально для контроля реализации программы создания СЗН и компания PetroChina и компания Sinopec.

Основные этапы создания стратегических запасов нефти:

- до 2005 года создать СЗН объемом 100 млн. тонн нефти, что составит 62% уровня самообеспеченности;
- до 2010 года создать СЗН объемом 130 млн. тонн нефти, что составит 56% уровня самообеспеченности;
- до 2015 года создать СЗН объемом 160 млн. тонн нефти, что составит 50% уровня самообеспеченности

Противники создания СЗН в 2004 году заявляют, что высокая стоимость на нефть в мире неблагоприятно влияет на создание стратегических нефтехранилищ.

Структура стратегических запасов нефти: строительство крупных нефтехранилищ СЗН для сырой нефти и готовых нефтепродуктов и разработка стратегических месторождений, которые будут использоваться на нужды страны в случае прекращения импорта нефти.

В настоящее время КНР уже завершил строительство четырех нефтехранилищ на восточном побережье в провинциях Ляонин, Шаньдун, Чжэцзян, общий объем которых после полного заполнения составит более 150 млн. тонн нефти (см. Рисунок №1) [3]. Данные нефтехранилища заполняются в основном импортируемой нефтью из ОАЭ, Йемена и других стран Ближнего Востока и Африки.

Рисунок №1. Завершенные СЗН

В СУАР началось строительство СЗН объемом 1 млн. кубических метров газа. В провинции Ганьсу планируется строительство СЗН объемом 196 млн. баррелей нефти, также планируется строительство СЗН в Ваньчжоу (пригород Чунциня, провинция Сычуань) (см. Таблица 2).

Таблица 2. Сравнительные технико-экономические показатели хранилищ объемом 100 тыс. кубических метров.



Вид хранилища	ЗАТРАТЫ			
	Капитальные вложения	Эксплуатационные расходы	Приведенные затраты	Расходные материалы
Наземные стальные резервуары	1	1	1	1

(показатели наземных стальных резервуаров приняты за единицу)				
Подземные хранилища шахтного типа	0,76	0,38	0,59	0,13
Хранилища в отложениях каменной соли	0,65	0,32	0,51	0,15

Пекином, несмотря на явные выгодные технико-экономические показатели строительства подземных нефтехранилищ, принимается решение в пользу наземных резервуарных нефтехранилищ.

Руководством Китая выбраны четыре основных региона в КНР для создания резервных месторождений:

1). Ганьсу, Шанси, Нинся – 2 приграничные провинции и 1 автономный район рассматриваются как единый регион КНР. 2). СУАР. 3). Чунцин (провинция Сычуань). 4). Провинция Цинхай (см. Рисунок 2).

Рисунок 2.



Цена FOB газоместорождений Ганьсу, Шанси и Нинся значительно выше, чем на импортируемый газ из РФ. Власти КНР приняли решение, сократить использование собственных месторождений данного региона после окончания строительства газопровода РФ – КНР.

СУАР и Чунцин образуют единую цепочку в общегосударственной стратегии Запад – Восток, цель которой создание инфраструктуры для поставки сырья из западных регионов в промышленные восточные провинции КНР. Крупные резервные месторождения Таримский и Джунгарской впадин планируемые СЗН, для нефти из Казахстана и месторождений СУАР КНР (см. Рисунок 3).

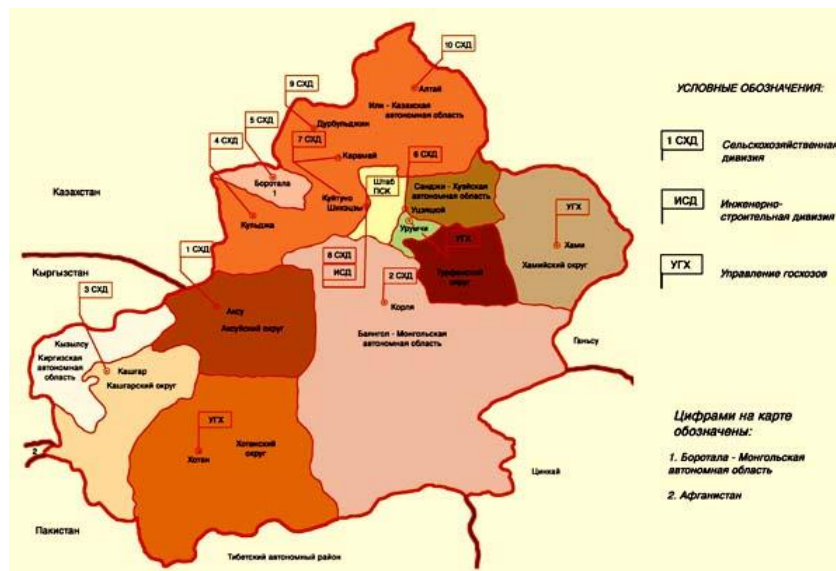
Рисунок 3.



Высокая себестоимость создания СЗН потребовала не только участие Правительства Китая, но и крупных китайских нефтегазовых компаний. Компании используют как внутренние инвестиционные ресурсы, так и зарубежные доходы, получаемые при их деятельности по добыче углеводородное сырье в других странах.

Созданный в СУАР производственно-строительный корпус армии КНР включает в себя дивизии, которые по большей части расположенные близ крупных месторождений и нефтехранилищ. Задача дивизий по официальной трактовке «содействие развития народного хозяйства», а именно занимаются научными изысканиями, исследованиями, строительством, а также охраной стратегических объектов (Рисунок №4) [4].

Рисунок 4.



О необходимости создания СЗН в РК

По мнению автора статьи, на территории Республики Казахстан имеется необходимость и целесообразность создания стратегических запасов нефти и/или нефтепродуктов.

Необходимо отметить, что развитие нефтяного сектора Казахстана осуществляется в основном за счет прямых иностранных инвестиций. Для эффективного управления нефтяными поступлениями в 2000 году в Казахстане был создан Национальный фонд Республики Казахстан, имеющий две основные цели: 1. Сберегательная функция, то есть обеспечение стабильного социально-экономического развития страны и накопления финансовых средств для будущих поколений. 2.

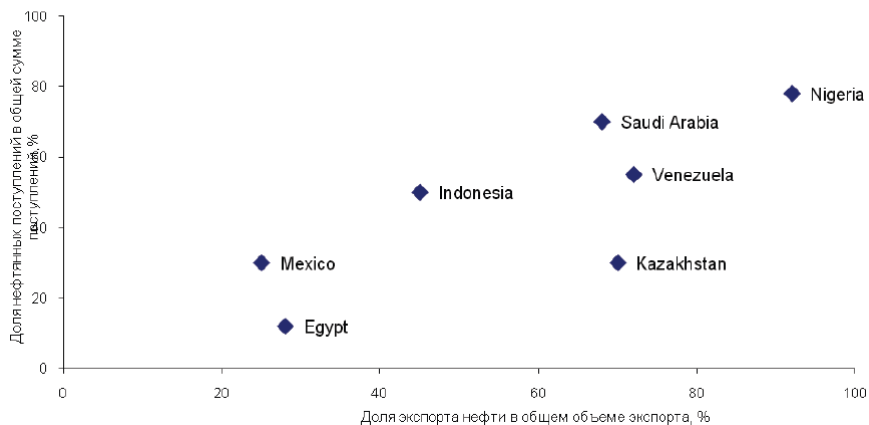
Стабилизационная функция, то есть снижение зависимости экономики от воздействия неблагоприятных внешних факторов. Правила фонда могут меняться по мере снижения зависимости страны от нефтяного сектора [5, 6].

Зависимость страны от нефти можно характеризовать следующими показателями: фискальная зависимость, то есть доля поступлений от нефтяного сектора в общей сумме поступлений и экспортная зависимость, то есть доля экспорта нефти в общей сумме экспорта.

Несмотря на невысокий уровень фискальной зависимости Казахстана – 30%, экспортная зависимость Казахстана составляет – 70% (см. *Диаграмма №1*)[7].

Диаграмма №1.

Диаграмма 1: Нефтяная зависимость некоторых стран производящих нефть



Исходя из основных целей создания Национального фонда Республики Казахстан можно предположить, что создание СЗН на территории Казахстана было бы логическим продолжением создания нефтяных резервов в случае возникновения форс-мажорных обстоятельств.

Географическое расположение должно соответствовать двум основным параметрам:

1. Коммерческие запасы нефти и нефтепродуктов должны быть расположены максимально близко к основным рынкам сбыта, так как в момент принятия решения о продаже данных объемов, накладные расходы должны быть минимальны (в основном, транспортные затраты);
2. Наличие соответствующей инфраструктуры в этом регионе, от затрат на сооружение хранилищ, до возможности быстрого распределения в момент возникновения непредвиденных ситуаций.

Для хранения стратегических запасов наиболее подходящим является опыт Южной Кореи, применяющих хранилища шахтного типа до 80% всех резервов и надземных сооружений, составляющих остальные 20%. Здесь необходимо изучение геологических структур мест выбранных под СЗН, определяющим фактором месторасположения, помимо географического должна стать и геологическая составляющая.

Определение необходимых объемов СЗН по нефтепродуктам обязано соответствовать определенному количеству дней внутреннего спроса на каждый вид топлива. При этом объемы нефти привести к международным нормам на 90 дней потребления внутри страны при отсутствии иных источников удовлетворения спроса.

Этапы создания сети СЗН и пополнения ресурсов.

Разделить организацию сети стратегических и коммерческих запасов энергоносителей на этапы:

- 1). Формирование политики пополнения, хранения, использования и распределения ресурсов.
- 2). Отработка механизма образования сети СЗН.
- 3). Определение месторасположения хранилищ, в зависимости от коммерческой (близость к рынкам сбыта), экономической (вид и форма хранилища) и стратегической (наличие инфраструктуры, имеющей доступ ко всем регионам страны) составляющих.

4). Закрепление ответственности за хранение определенного минимума запасов стратегического назначения за счет государственных средств, а резервов коммерческого характера за счет пополнения частными нефтяными компаниями, в т.ч. иностранными, при этом мониторинг и контроль за деятельностью частных СЗН возложить на уполномоченный орган (Агентство), которое будет координировать формирование резерва нефтяными компаниями, действующими на рынке страны.

5). Строительство СЗН.

б). Управление и распределение ресурсной базы специализированным уполномоченным органом.

Изъятие части производимой нефти у иностранных компаний, для внутреннего потребления, не является новшеством. Согласно Законодательству Турции недропользователи имеют право экспортировать только 35% нефти добытой с наземной территории и 45% нефти добытой с морской территории. Следует отметить, что количество потребляемой нефти внутри Турции не сопоставимо с объемами производимой нефти, однако факт существования такой нормы налицо.

Например, Малайзия, где больше половины добываемых ресурсов потребляется внутри страны, и почти все производство нефти и газа осуществляется государственной компанией.

Если взять отечественное законодательство и наш опыт получения нефтяных доходов, то доля рентного налога на экспортируемую нефть и газовый конденсат в период с 2005 по 2008 года составила лишь 0,1-0,2%. Тогда как основным источником поступления в совокупном объеме налоговых поступлений от нефтяного сектора стали Корпоративный подоходный налог – 60-77%, роялти (*подлежат уплате в денежной и натуральной формах*) с долей от 17% до 25%, за ним следует налог на сверхприбыль – 11% и доля РК по разделу продукции в пределах 4-6%. Дополнительный платеж недропользователя, осуществляющего деятельность по контракту о разделе продукции, поступил только один раз за тот же период, в 2007 году в размере 1227 тыс. тенге. Здесь необходимо учитывать что, корпоративный подоходный налог поступает от добычи нефтяных ресурсов, и невозможно выделить его экспортную составляющую. Напротив, таможенные пошлины или рентный налог связан только с экспортом нефтяных ресурсов.

Известно, что чем больше доля экспорта нефтяных ресурсов, тем больше налоговых поступлений, так как нефтяные компании получают больше доходов при реализации на экспорт, чем внутри страны. Однако, в целом соотношение налоговых поступлений от нефтегазового сектора страны к фактическому истощению нефтяных ресурсов идет не в пользу Казахстана. В среднем за период с 2005 по 2008 годы доля экспорта нефти, включая газовый конденсат, в Казахстане, составила 86%. Тогда как за тот же период, к примеру, в Российской Федерации и Малайзии, экспорт составил только половину, 52% и 50% соответственно.

Анализ вышеизложенных прогнозных оценок и международного опыта по созданию СЗН, а также геополитическая обстановка и мировая экономическая конъюнктура свидетельствует, что в настоящее время при участившихся форс-мажорных обстоятельствах назревает необходимость рассмотрения вопроса по созданию СЗН в Казахстане:

Во-первых, СЗН имеют прямую зависимость между обеспечением экономической безопасности Казахстана и ведением достаточно независимой и эффективной внешней политики. В частности, относительная независимость от мировых цен на сырье, а также обеспечение внутреннего спроса на длительный период вне зависимости от политико-экономической ситуации в других регионах мира. Посредством СЗН может осуществляться стабилизация внутреннего рынка энергоресурсов: нефти, нефтепродуктов, газа, по мере необходимости и т.п. Стратегическая функция создаваемых СЗН дополняла бы основное назначение Национального фонда Республики Казахстан – это накопление ресурсов средств для будущих поколений.

Во-вторых, учитывая, что стоимость горюче-смазочных материалов в среднесрочной перспективе будет неуклонно повышаться, с целью снижения уровня уязвимости государства перед перебоями в поставках нефти, т.е. обеспечении энергетической и соответственно экономической безопасности страны, было бы целесообразным начать подготовку технико-экономического

обоснования по созданию подземных и наземных СЗН в РК. При разработке ТЭО необходимо учесть преимущества американско-европейской модели строительства подземных нефтехранилищ: небольшая занимаемая территория, низкая пожаро- и взрывоопасность, а также меньшие капиталовложения, эксплуатационные расходы и металлоемкость по сравнению с наземными стальными резервуарами.

В-третьих, при возникновении каких-либо чрезвычайных ситуаций, войн и других форс-мажорных ситуаций создание СЗН позволит обеспечить экономическую стабильность экономики страны и соответственно привлекать инвестиции и высокие технологии.

Создаваемые СЗН могут осуществлять регулирование внутренних цен на сырье и продукты переработки, сдерживание возможных ценовых сговоров реализаторов нефтепродуктов, смягчение последствий несистематических всплесков на мировых рынках сырья, то есть соотношение спроса и предложения влияющего на цену основного сырья и геополитические факторы. В случае высоких цен на горюче-смазочные материалы и дефицита топлива внутри страны государство имело бы инструмент по корректировке рынка, за счет незамедлительных интервенций на внутренний рынок и оперативного реагирования на резкое повышение цен на нефтепродукты.

В-четвертых, объемы хранящихся ресурсов можно разделить на коммерческие (циркулирующие) и стратегические, в соотношении 50% на 50%. Коммерческие запасы могли бы быть использованы, с целью извлечения прибыли от изменений существующей конъюнктуры на цены на мировом энергетическом рынке.

В-пятых, Для заполнения хранилищ можно использовать американскую модель «Роялти в виде продукции» («Royalty-in-Kind»). Это нефть, которую должны предоставить недропользователи.

В-шестых, при создании СЗН должен учитываться выход к международным рынкам углеводородов, то есть к развитой транспортной инфраструктуре, морским портам, железным дорогам и т.д., близкое расположение к нефтеперерабатывающим заводам. Расположение нефтяных хранилищ наиболее целесообразно недалеко от морского порта Актау. Часть хранилищ приблизительно 30% можно расположить близ Шымкентского и Атырауского нефтеперерабатывающих заводов. Необходимо рассчитать целесообразность создания СЗН вдоль транспортной магистрали «Западный Китай – Западная Европа».

В-седьмых, одним из негативных факторов при создании СЗН является большие бюджетные затраты и операционные расходы на содержание СЗН, к примеру, в США стоимость всех сооружений и хранящейся в них нефти составляет 80%, из них стоимость нефти 20%.

Список использованной литературы:

1. [Http://online.prg.kz](http://online.prg.kz).
2. U.S. Department of Energy.
3. China's SPR sites.
4. [Http://www.continent.kz/2002/11/13.html](http://www.continent.kz/2002/11/13.html).
5. Закон РК «О Национальном фонде Республики Казахстан» от 23.08.2000г. (с изменением и дополнением от 20.08. 2007г.).
6. Проблемы и перспективы Национального фонда Республики Казахстан. Материалы исследования/Под редакцией С.М. Злотникова - Алматы: ОФ «Транспаренси Казахстан», 2004. - 128 с.
7. EIA Energy Information Administration, Министерство Финансов РК (2008 года)
8. Нефть про запас Казахстанский аналитический журнал «Petroleum» <http://www.petroleumjournal.kz>.