

Материалы МНПК «Научная дискуссия постсоветского пространства: проблемы и перспективы». Таразский государственный педагогический институт 17 апреля 2014 г. – Тараз: Тараз мемлекеттік педагогикалық институты, 2014, с.168- 171

УДК 338.242.4

ПОДДЕРЖКА ОТЕЧЕСТВЕННЫХ ТОВАРОПРОИЗВОДИТЕЛЕЙ ПУТЕМ РАЗВИТИЯ КАЗАХСТАНСКОГО СОДЕРЖАНИЯ

**Темирбекова А.Б., Темирбек Е.Б.
Международная Академия Бизнеса**

В 2014 году завершается реализация Программы по развитию местного содержания в Республике Казахстан на 2010-2014 годы. Программа была принята в рамках Плана мероприятий по реализации Государственной программы по форсированному индустриально-инновационному развитию на 2010 – 2014 годы. Целью Программы является создание условий для устойчивого развития отечественного производства конкурентоспособных товаров, работ и услуг, а также продвижения их на внутреннем рынке [1]. В этом плане поддержка местного содержания является важным фактором повышения конкурентоспособности отечественных товаропроизводителей.

Казахстанское содержание – показатель уровня технологического индустриально-инновационного развития Казахстана, представляющий собой долю в стоимостном выражении казахстанских товаров, услуг и трудовых ресурсов, используемых при осуществлении деятельности предприятиями на территории Республики Казахстан /1/.

Развитие местного содержания – это вопрос национальной экономической безопасности, за которым кроются создание новых производств и, соответственно, новых рабочих мест, профессиональная подготовка отечественных кадров и в конечном счете повышение благосостояния населения.

Термин «казахстанское содержание» был впервые введен Законом РК «О недрах и недропользовании» от 27 января 1996 года N 2828: казахстанское содержание в работе, услуге - совокупная суммарная доля стоимости казахстанского содержания в товарах, используемых при выполнении работы, в цене договора и (или) оплаты труда работников, являющихся гражданами Республики Казахстан, в фонде оплаты труда производителя работы, услуги по договору на выполнение работы или оказание услуги, за вычетом стоимости товаров, используемых при выполнении работы, и цен договоров субподрядов /2/. Этим же Законом были определены понятия:

казахстанский производитель работ, услуг - резиденты Республики Казахстан. Резидентами Республики Казахстан признаются граждане Республики Казахстан и (или) юридические лица, созданные в соответствии с законодательством Республики Казахстан, с местонахождением на ее территории, а также их филиалы с местонахождением в Республике Казахстан, использующие не менее девяноста пяти процентов граждан Республики Казахстан в общей численности сотрудников;

казахстанский производитель товаров - физические и (или) юридические лица Республики Казахстан, производящие товары казахстанского происхождения на территории Республики Казахстан /2/.

Законом РК «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам казахстанского содержания» от 29 декабря 2009 года (получившем неофициальное наименование «Закон о казахстанском содержании») понятие «казахстанское содержание» уточняется следующим образом: казахстанское содержание в товаре – процентное содержание стоимости используемых местных материалов и затрат производителя товаров на переработку товара, осуществляемую на территории Республики Казахстан, в конечной стоимости товара. Законом определяется

единая методика расчета организациями казахстанского содержания при закупке товаров, работ и услуг /3/.

Аналогичный по смыслу «казахстанскому содержанию» термин – local content (местное содержание) в международной практике недропользования известен уже давно. В общих чертах, под данным термином понимается использование и развитие местного производства и рабочей силы, а также трансферт технологий. Это обеспечивается за счет создания законодательных механизмов, обязывающих недропользователей использовать в своей деятельности местные товары, работы и услуги, а также максимально увеличивать долю местного персонала в штате самих недропользователей и их подрядчиков /4/.

Вопрос о развитии казахстанского содержания был поднят в связи с необходимостью поддержки отечественных товаропроизводителей. Большинство инвесторов в экономику нашей страны закупали и покупают необходимые им товары за рубежом. Это и понятно. Многие виды оборудования в Казахстане не производятся, а производимое – отличается в ценовом и качественном аспекте. Однако в последние годы в рамках Программы форсированного индустриально-инновационного развития Казахстана в стране налаживается производство машин, оборудования, передаточных устройств и т.д. Поэтому государство поощряет производителей увеличивать объемы закупа именно у отечественных товаропроизводителей. Кроме того увеличение казахстанского содержания предполагается не только в закупках товаров, но и в работах, услугах, кадрах, а также в структуре товаров.

Расчет казахстанского содержания в товарах, работах и услугах должен производиться согласно специально разработанной Единой методике расчета организациями казахстанского содержания при закупке товаров, работ и услуг, действующая редакция которой была утверждена Постановлением Правительства № 964 от 20 сентября 2010 г.

В пункте 2 Единой методики указывается, что она предназначена для расчета казахстанского содержания при закупке ТРУ:

государственными органами согласно Закону РК «О государственных закупках» от 21 июля 2007 года;

компаниями, 50% и более акций которых прямо или косвенно принадлежат АО «ФНБ «Самрук-Казына»;

недропользователями согласно Правилам приобретения ТРУ при проведении операций по недропользованию, утвержденных Постановлением Правительства РК от 28 ноября 2007 года;

организациями, закупки ТРУ которых подлежат мониторингу казахстанского содержания, в соответствии с перечнем, утвержденным Правительством РК;

концессионерами /5/.

Казахстанское содержание в товаре будет равно 0, если в отношении конкретного товара отсутствует сертификат казахстанского происхождения СТ-KZ. Либо, в случае наличия последнего, будет равно процентному соотношению, указанному в данном сертификате. Сертификат СТ-KZ выдается Комитетом по техническому регулированию и метрологии Министерства индустрии и новых технологий РК казахстанским товаропроизводителям сроком на 1 год. Его наличие дает право поставщикам на условную 20 % скидку при участии в конкурсе.

Что касается казахстанского содержания в работах и услугах, то оно рассчитывается путем сложения доли казахстанского содержания в товарах, определяемой как указано выше, и доли фонда оплаты труда казахстанских кадров в общем фонде оплаты труда работников поставщика и его субподрядчиков (если применимо). Для целей отчетности, доля фонда оплаты труда казахстанских кадров в общем фонде оплаты труда работников поставщика определяется им самостоятельно и указывается в процентном соотношении на фирменном бланке с заверением подписью руководителя и печатью компании. Аналогичные требования применяются к субподрядчикам, при их наличии. По сути дела,

подобное заверение можно рассматривать как своеобразный аналог сертификата СТ-KZв отношении работ (услуг).

Какими мерами государство стимулирует увеличение доли казахстанского содержания?

Во-первых, в отношении кадров (персонала), государство установило лимиты в отношении выдачи разрешений на привлечение иностранной рабочей силы. На период с 1 июля по 31 декабря 2011 года разрешалась выдача подобных разрешений в отношении 1 категории персонала (руководство) – не более 50 %, от общего количества работников компании, а в отношении 2 и 3 категорий персонала (средний руководящий состав и квалифицированные работники) – не более 30 %. Начиная с 1 января 2012 года, выдача подобных разрешений для руководства ограничивается до 30 %, а для среднего руководящего состава и квалифицированных работников – до 10 % от общего персонала компании /6/.

Во-вторых, законодательно было введено положение, согласно которому все закупки ТРУ, осуществляемые недропользователями в рамках исполнения контрактных обязательств, должны проводиться лишь в соответствии с одним из следующих механизмов: (1) через открытый конкурс, (2) из одного источника, (3) запросом ценовых предложений, (4) через систему электронных закупок или (5) через товарные биржи. Более подробно порядок приобретения ТРУ установлен в Правилах закупок.

В-третьих, законодательно предусмотрено информационное обеспечение закупок ТРУ недропользователями, которые обязаны размещать протоколы вскрытия конкурсных заявок и протоколы подведения итогов в онлайн-реестре ТРУ (reestr.kca.kz), а также помещать объявления о предстоящих закупках и их итогах в периодических печатных изданиях, публикуемых не реже трех раз в неделю и распространяемых на территории Республики Казахстан, на казахском и русском языках.

И, наконец, в-четвертых, пунктом 6 статьи 70 (Приобретение товаров, работ и услуг при проведении операций по недропользованию) Закона о недрах прямо указано, что расходы недропользователя на приобретение ТРУ, осуществленные с нарушением Правил закупок, исключаются компетентным органом из расходов, учитываемых в качестве исполнения недропользователем контрактных обязательств.

Иными словами, если, например, недропользователь, с финансовыми обязательствами по контракту за соответствующий год в размере \$10 млн, приобрел часть ТРУ на \$3 млн без соблюдения установленных государством Правил закупок, то компетентный орган, ссылаясь на указанную санкцию, вправе исключать данную сумму из расходов недропользователя.

Соответственно, подобное исключение влечет невыполнение принятых недропользователем контрактных обязательств и увеличивает вероятность досрочного расторжения контракта на недропользование.

В развитых странах (Великобритания, Бразилия, Норвегия) поддержка отечественных производителей через развитие местного содержания осуществляется путем:

организации совместной работы Правительства, местных производителей, инвесторов и активного вовлечения компаний покупателей местной продукции и услуг;

совместного изучения потребностей рынка, развития местного производства и инфраструктуры, и применение накопленного положительного опыта в других отраслях экономики;

разработки системных мер по поддержке отечественного производства и защите внутреннего рынка, мотивации сторон с целью увеличения местного содержания;

определения целевых показателей по этапам программы развития местного содержания, и их постоянный контроль /1/.

Развитие местного содержания, это сложный процесс, рассчитанный на долгосрочную поэтапную реализацию, по трем направлениям: создание и развитие местных производителей товаров, работ и услуг, развитие кадров, и инфраструктуры.

В нашей стране основные меры по содействию в развитии казахстанского содержания отражены в Законах Республики Казахстан «О недрах и недропользовании», «О государственных закупках», «О Фонде национального благосостояния», «О местном государственном управлении», «О концессиях». В названных законах предусмотрены требования по предоставлению условного уменьшения цены отечественного товара при организации конкурса на закупку товаров, работ и услуг недропользователями и государственными органами, предприятиями, входящими в состав ФНБ «Самрук-Казына», обязательного мониторинга доли казахстанского содержания в закупках предприятий согласно Перечня организации закупки товаров, работ и услуг которых подлежат мониторингу казахстанского содержания, утвержденного Постановлением Правительства Республики Казахстан от 20 марта 2009 года № 366 и концессионеров. Данные нормы являются основой преференциального режима для отечественных производителей.

В целях поддержки отечественного производителя в нормативно-правовых актах предусмотрено условное уменьшение цены конкурсной заявки казахстанских производителей.

Постановлением Правительства Республики Казахстан от 29 декабря 2007 года № 1353 «Об определении мер государственной поддержки категорий отечественных потенциальных поставщиков», утверждена номенклатура товаров, работ и услуг которую государственные органы при проведении закупок обязаны закупать только у казахстанских производителей.

Список литературы:

- 1 Программа по развитию местного содержания в Республике Казахстан на 2010 - 2014 годы. – [электронный ресурс]: <http://adilet.zan.kz/rus/docs/P1000001135>
- 2 Закон Республики Казахстан от 27 января 1996 года N 2828 «О недрах и недропользовании». - [электронный ресурс]: http://adilet.zan.kz/rus/docs/U960002828_
- 3 Закон Республики Казахстан от 29.12.2009 N 233-4"О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам казахстанского содержания". - [электронный ресурс]: <http://pavlodar.com/zakon/?all=all&dok=04550>
- 4 Еркебуланов Е., Сагинова Д. Казахстанское содержание в закупках недропользователей. - [электронный ресурс]: <http://investkz.com/journals/80/899.html>
- 5 Единая методика расчета организациями казахстанского содержания при закупке товаров, работ и услуг излагается в новой редакции. - [электронный ресурс]: <http://www.zakon.kz/4488685-edinaja-metodika>
- 6 Казахстанское содержание в закупках недропользователей. – [электронный ресурс]: <http://ratanet.com.ru>