

## ПРОБЛЕМЫ ПРОИЗВОДСТВА И ПОТРЕБЛЕНИЯ ПРОДОВОЛЬСТВЕННЫХ ТОВАРОВ И ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ В СТРАНАХ ЕАЭС

Данная статья посвящена анализу ситуации с потреблением продовольственных товаров в странах ЕАЭС, соответствию сельхозпродукции, произведенной на душу населения в странах ЕАЭС, рациональным нормам потребления пищевых продуктов. В качестве решения проблем предложены основные положения Единой сельскохозяйственной политики ЕС, которые рекомендуется внедрить в ЕАЭС.

**Ключевые слова:** конкурентоспособность сельского хозяйства, рациональные нормы потребления, аграрная политика

Членство Казахстана в Евразийском экономическом союзе предъявляет новые требования к функционированию и дальнейшему развитию важнейшей отрасли национальной экономики, обеспечивающей продовольственную безопасность страны. Региональная экономическая интеграция в рамках общего рынка, каковым является ЕАЭС, должна способствовать созданию единого рынка потребительских товаров с учетом как абсолютных, так и сравнительных преимуществ каждой страны в области сельского хозяйства.

Для оценки конкурентоспособности сельского хозяйства следует использовать не абсолютные показатели объемов производства в растениеводстве и животноводстве в той или иной стране, а относительные, поскольку страны сильно отличаются как по территории, площади сельхозугодий, так и по численности населения. К таким показателям можно отнести урожайность сельскохозяйственных культур, продуктивность скота и птицы, рентабельность производства и другие.

Важным показателем, отражающим конкурентоспособность сельского хозяйства, является производство основных продуктов сельского хозяйства в расчете на душу населения (таблица 1).

Таблица 1 - Производство основных продуктов сельского хозяйства в расчете на душу населения в 2013 году в странах ЕАЭС\*

Страна	Зерновые	Картофель	Овощи	Скот и птица на убой	килограммов	
					Молоко	Яйца (штук)
Казахстан	1070	196	190	92	289	229
Россия	645	211	103	56	214	288
Беларусь	803	625	172	124	701	418

\*Примечание – составлено автором на основе источников [1; 2; 3]

Больше всего зерновых и овощей на душу населения производится в Казахстане. Однако по картофелю, молоку и яйцам Казахстан значительно отстает от других стран ЕАЭС. По этим видам продукции первенство принадлежит Беларуси.

Минздравсоцразвития России в 2010 году были разработаны рекомендации по рациональным нормам потребления пищевых продуктов, отвечающим современным

требованиям здорового питания (таблица 2).

Таблица 2 - Рекомендуемые объемы потребления пищевых продуктов\*

Группы продуктов	Рекомендуемые объемы
Хлебобулочные и макаронные изделия в расчете на муку, мука, крупы, бобовые, всего в том числе мука пшеничная, обогащенная микронутриентами	95-105 кг/год/чел. 30-40 кг/год/чел.
Картофель	95-105 кг/год/чел.
Овощи и бахчевые	120-140 кг/год/чел.
Фрукты и ягоды	90-100 кг/год/чел.
Мясо и мясопродукты, всего В том числе:	70-75 кг/год/чел.
Говядина	25 кг/год/чел.
Баранина	1 кг/год/чел.
Свинина	14 кг/год/чел.
Птица	30 кг/год/чел.
Молоко и молочные продукты в перерасчете на молоко	320-340 кг/год/чел.
Яйца	260 шт.
Рыба и рыбопродукты	18-22 кг/год/чел.
Сахар	24-28 кг/год/чел.
Масло растительное	10-12 кг/год/чел.
*Примечание – источник [4]	

Из данных таблиц видно, что рациональные нормы потребления могут быть обеспечены в Казахстане, России и Беларусь по продуктам зернопроизводства и картофелю. Однако по овощам не могут обеспечить рациональные нормы потребления для своего населения в России, по мясу – Россия, молоку – Казахстан и Россия, по яйцам – Казахстан. В то же время относительный избыток продукции сельского хозяйства наблюдается по овощам – в Казахстане, по мясу – Казахстан и Беларусь, молоку – Беларусь, по яйцам – Россия и Беларусь. Эти преимущества являются основой для создания единой Евразийской товаропроводящей системы сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия (таблица 3).

Таблица 3 – Соответствие сельхозпродукции, произведенной на душу населения в странах ЕАЭС, рациональным нормам потребления пищевых продуктов, отвечающим современным требованиям здорового питания\*

Страна	Вид продукции, соответствующий рациональным нормам потребления	Вид продукции, не соответствующий рациональным нормам потребления
Казахстан	Зерно, картофель, овощи, мясо	Молоко, яйца
Россия	Зерно, картофель, яйца	Овощи, мясо, молоко
Беларусь	Зерно, картофель, овощи, мясо, яйца, молоко	нет
*Примечание – разработано автором		

В то же время реальное потребление продуктов питания не соответствует объемам производства сельского хозяйства (таблица 4)

Таблица 4 - Потребление основных продуктов питания в расчете на душу населения в

странах ЕАЭС в 2012 году\*

килограммов

	Казахстан	Беларусь	Россия
Картофель	112	186	111
Овощи и бахчевые	198	145	109
Фрукты и ягоды	54	64	61
Мясо и мясопродукты	71	88	74
Молоко и молочные продукты	54.6	281	249
Яйца (шт.)	202	303	276

\*Примечание – составлено на основе источника [3; 5]

В Казахстане ниже рациональных норм потребляют молоко, яйца, фрукты. В России – овощи и бахчевые, фрукты и ягоды, молоко. В Беларуси – фрукты, молоко.

Основой решения проблем с потреблением продуктов питания является проведение разумной и эффективной аграрной политики. Создание ЕАЭС предполагает проведение единой сельскохозяйственной политики, как это осуществляется в Европейском союзе.

Что ценного можно перенять из опыта ЕСХП ЕС?

Во-первых, цели ЕСХП. Основными целями Единой сельскохозяйственной политики являются:

1. Обеспечение фермеров приемлемым уровнем жизни. Другими словами, аграрная политика ЕС направлена на поддержание фермерских цен и доходов. Известно, что сельское хозяйство – единственная отрасль производства, где действуют законы свободной конкуренции. Поэтому в окружении монополизированного промышленного, торгового и т.д. рынка заниматься фермерским делом – это обречь себя на несоизмеримые низкие доходы. Без мощной государственной поддержки, гарантирующей получение приемлемого дохода, сельскохозяйственный бизнес является малопривлекательным.

2. Обеспечение потребителей качественной продукцией по справедливым ценам. Продукция европейских фермеров делится на три группы: предназначенные для экспорта в страны третьего мира, предназначенные для экспорта в развитые страны и предназначенные для внутреннего потребления. У нас, как правило, для экспорта производятся более качественные товары, чем для собственного населения. Это наследие советского прошлого. В Европе, напротив, аграрное производство нацелено на обеспечение своего населения самой высококачественной продукцией по справедливым ценам.

3. Сохранение сельхознаследия. Сельскохозяйственное наследие заключается не только в поддержании традиций в производственной деятельности, но культурных и национальных ценностей, которые, как правило, наиболее сохранились в сельской местности.

Во-вторых, гармонизация политики, передачи её на наднациональный уровень. В настоящее время каждая страна-партнер по ЕАЭС проводит свою собственную аграрную политику. Даже объемы государственной помощи в 4 раза больше в Беларуси и в 2 раза больше в России, чем в Казахстане. Поэтому формирование единого продовольственного рынка без гармонизации аграрной политики не представляется реальным.

В-третьих, принципы проведения аграрной политики. В ЕС к 1962 году были установлены три главных принципа проведения ЕСХП:

- целостность рынка. Сельскохозяйственный рынок стран-партнеров должен функционировать как единое целое. Только в этом случае возможна реализация сравнительных преимуществ во благо всего союза;

- предпочтение продуктов сообщества. Аграрная политика должна быть нацелена на формирование здорового населения. Поэтому продукция для внутреннего потребления должна быть качественной, экологически чистой, без различных генных изменений и

вредных добавок. И население стран-партнеров должно быть уверено в этом и предпочитать именно продукцию союза;

- финансовая солидарность. В этом плане опыт ЕС бесценен. Германия и Франция являются донорами бюджета ЕС, а такие сельскохозяйственные страны как Испания, Греция и Португалия являются крупнейшими реципиентами.

В-четвертых, необходимость учитывать социальную структуру сельского хозяйства и как структурные, так и природные различия между разными сельскохозяйственными регионами. Казахстан, Беларусь и Россия – это три крупные страны. Их территории расположены в различных природных зонах. Различаются национальные традиции, которые особенно сохранились в сельской местности. Поэтому нельзя полностью нивелировать все формы и методы поддержки всех регионов этих стран, но и действовать в соответствии с их особенностями.

В-пятых, набор механизмов реализации сельскохозяйственной политики. На Западе давно апробированы и с успехом используются такие методы как:

- система поддерживаемых цен на продукцию фермерских хозяйств. В странах ЕС система поддерживаемых цен включает: целевые, или ориентированные цены, гарантирующие определенный доход; пороговые цены для импортируемой продукции; экспортные субсидии для экспортируемых товаров; цены вмешательства, или минимальные цены, по которым государственные закупочные организации скупают продукцию у фермеров. Гарантии соблюдения минимальных цен в странах Общего рынка обеспечиваются закупочными товарными интервенциями государства на продовольственном рынке. Механизм здесь такой: государство скупает излишки продукции в тех регионах, где цены опускаются ниже минимального гарантированного уровня, и поставляет на те рынки, где сложился дефицит соответствующего вида продукции. Важным индикатором для товаропроизводителей при планировании объема своего производства выступают заранее объявленные ориентировочные цены. Они формируются на основе консенсуса между правительством и организациями, представляющими интересы сельхозтоваропроизводителей, посреднических сфер и конечных потребителей. Система регулирования цен на сельскохозяйственную продукцию направлена на защиту интересов как потребителей, так и производителей. При этом свободное колебание цен допускается только в пределах «коридора» между верхним и нижним пределом. Верхний предел защищает интересы потребителей, нижний – интересы производителей, чтобы гарантировать им минимальный доход для ведения расширенного воспроизводства.

- обложение налогами импорта из третьих стран;

- квоты на импорт для ограничения количества импортируемых продуктов;

- прямые субсидии для фермеров. Причем субсидии были инструментом поощрения фермеров выращивать те культуры, которых в странах ЕС недостаточно, то есть инструментом уменьшения экономических стимулов перепроизводства. Субсидии главным образом выплачивались на землю, на которой выращивалась определенная культура, а не на общее количество произведенных культур. На Западе считается, что хранить и размещать излишки производства является расточительством ресурсов.

В-шестых, гармонизация законодательства. Существующие различия по таким пунктам, как разрешение или запрет консервантов, пищевых красителей, гормонов и других веществ в продуктах питания, правила маркировки, заболевания животных и т.д. должны быть нивелированы, поскольку могут создать проблемы как во внутренней торговле стран-партнеров, так и в торговле с третьими странами.

В-седьмых, прозрачность расходов на сельхозподдержку. Выделяемые из общего бюджета финансовые ресурсы на поддержку сельхозпроизводителей в той или иной стране должны быть подконтрольны, прозрачны, общеизвестны и не ущемляли интересы ни одной стороны.

В-восьмых, унификации цен на продукты питания, поскольку их разница влияет на стоимость сырья и рабочей силы, а также может провоцировать ужесточение конкуренции в

других сферах.

В-девятых, поддержка экологически чистых методов ведения хозяйства, защита окружающей среды. В ЕС для этого в 2005 году были разработаны специальные субсидии: если земля обрабатывается в соответствии с экологическими предписаниями, предоставляются дополнительные выплаты [6]. Кроме того, в аграрной политике Евросоюза на период 2014–2020 гг. предусматривается, что 30% всех субсидий получают фермеры, практикующие севооборот, сохраняющие пастбища и природу [7].

Опыт ЕСХП показывает, что благодаря ее реализации страны ЕС превратились в крупных экспортеров сельхозпродукции, полностью обеспечив свое население продовольствием.

### ***Список литературы:***

1. Сельское, лесное и рыбное хозяйство в Республике Казахстан. Статистический сборник / на казахском и русском языках. – Астана, 2014. - 198 с.
2. Сельское хозяйство, охота и охотничье хозяйство, лесоводство в России. 2013: Стат.сб./Росстат - М., 2013. – 462 с.
3. Сельское хозяйство Республики Беларусь. Статистический сборник. – Минск, 2014 [электронный ресурс]: <http://www.belstat.gov.by>.
4. Приказ Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации (Минздравсоцразвития России) от 2 августа 2010 г. N 593н г. Москва «Об утверждении рекомендаций по рациональным нормам потребления пищевых продуктов, отвечающим современным требованиям здорового питания». – [электронный ресурс]: <http://www.rg.ru/2010/10/15/pitanie-dok.html>.
5. Молоко в 2012 году стало самым потребляемым продуктом в Казахстане. – [электронный ресурс] <http://news.mail.ru/inworld/kazakhstan/society/12561740/>
6. Единая сельскохозяйственная политика (ЕСХП). – [электронный ресурс]: <http://dic.academic.ru/dic.nsf/ruwiki/913171>
7. Одобрена новая единая сельскохозяйственная политика ЕС. – [электронный ресурс]: <http://www.farmer.org.ua/novosti/odobrena-novaja-edinaja-selskohozjaistvenaja-politika-es-15460.html>