

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ  
ҰЛТТЫҚ ҚАУІПСІЗДІК КОМИТЕТІНІҢ  
АКАДЕМИЯСЫ

**"ҰЛТТЫҚ ҚАУІПСІЗДІКТІҢ ЖАҒАНДЫҚ  
СЫН-ҚАТЕРЛЕРІНЕ ҚАРСЫ ТҰРУ МӘСЕЛЕЛЕРІ"  
халықаралық ғылыми-теориялық  
конференцияның материалдары**

---

**Материалы международной научно-теоретической конференции  
"ПРОБЛЕМЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ГЛОБАЛЬНЫМ  
ВЫЗОВАМ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ"**

*(1-ші бөлім)*

*26 ақпан*

Алматы 2016

## МАЗМУНЫ

### Пленарлық баяндамалар

<i>Нурбеков К.Б.</i> Приветственное слово к участникам международной научно-теоретической конференции "Проблемы противодействия глобальным вызовам национальной безопасности" .....	7
<i>Шойкин Г.Н.</i> Профилактика религиозного экстремизма в обществе: казахстанский опыт и новые задачи .....	10
<i>Кочубей М.А., Мареев П.Л.</i> Правовые режимы войн нового типа и проблемы нормативно-правового обеспечения борьбы с терроризмом .....	17
<i>Чеботарев А.А.</i> Обеспечение безопасности в Каспийском регионе: потенциальные вызовы и актуальные вопросы регионального сотрудничества .....	24
<i>Кожаметов А.Б.</i> Национальная безопасность и развитие интеллектуального потенциала Республики Казахстан...	31
<i>Князев А.А.</i> Внутривосточные афганские процессы, геополитические факторы и состояние сферы безопасности..	41

### №1 ғылыми секциясы. ХХІ ғасырдың жаһандық сын қатарларына қарсы тұру мәселелері

<i>Тойматаев Д.Б.</i> Духовная безопасность общества .....	47
<i>Вербовая О.В.</i> Правовые механизмы противодействия глобальным вызовам ХХІ века .....	53
<i>Бухметова Ж.С.</i> Қазіргі кезеңдегі халықаралық құқықтың жаһандану мәселелері .....	59
<i>Акылбаева И.М.</i> Религиозный интеллект в этноисторическом дискурсе казахов .....	65
<i>Муратбеков Е.Б.</i> ИГИЛ - новый вызов современных террористических организаций .....	69
<i>Сембинов Т.Б.</i> Казахстанский опыт противодействия религиозному экстремизму и терроризму .....	75
<i>Акшолоков Е.Д.</i> Современные аспекты терроризма. Учет угроз религиозного экстремизма и терроризма при обеспечении национальной безопасности Республики Казахстан ..	82
<i>Нұрмағамбетов Б.Ғ.</i> Діни экстремизмнің алдын алу - ұлттық қауіпсіздіктің кепілі .....	90

<i>Мағзамов Д.А.</i> Противодействие финансированию терроризма в Республике Казахстан .....	95
<i>Филипец О.Б.</i> Отдельные вопросы совершенствования уголовно-правовой борьбы с экстремизмом .....	104
<i>Karabayev I.G.</i> Some aspects of combating with the threats of religious extremism and terrorism in the XXI century .....	111
<i>Талкибаев А.Б.</i> К вопросу о религиозном и политическом экстремизме, как одной из причин ведущих к национальной вражде .....	119
<i>Әскенұлы Е., Байұзақов Қ.</i> Орталық Азиядағы терроризмнің қауіп-қатері .....	129
<i>Шидемов А.</i> Экстремизмге қарсы тұру мәселелері: отандық және халықаралық тәжірибе .....	134
<i>Рысбекова Ш.С.,</i> Қарыбаева А.Н. Экстремизм как сложный социальный феномен: религиоведческий анализ .....	149
<i>Сейдығалымов С.С., Увалиев Е.К., Тойшыбек Ә.Н.</i> Терроризм мен экстремизм түсінігі және онымен күресу .....	156
<i>Байтенова Н.Ж., Нұрлан Ә.Н.</i> Некоторые аспекты психологической помощи пострадавшим от деятельности деструктивных религиозных образований .....	162
<i>Мукашев Б.Н.</i> Проблемы правового регулирования деятельности религиозных объединений в Республике Казахстан.....	171
<i>Малғараева З.Б.</i> Трудовая миграция как один из аспектов глобального демографического дисбаланса .....	178
<i>Айткенова Ж.М.</i> Проблемы нелегальной миграции и ее влияние на безопасность страны .....	184
<i>Аубакиров А.М., Вайгандт А.И.</i> Проблемы противодействия глобальным вызовам XXI века: последствия использования анонимайзеров .....	194
<i>Кішкентаева Ж.А.</i> Қазақстан Республикасы Қылмыстық құқығының 361 бабындағы кейбір құқықтық мәселелер....	197
<i>Юдаков К.И.</i> Возможность примирения по уголовным правонарушениям против представителя власти .....	206
<i>Пьянников В.И.</i> О понятиях каналов и способов незаконного оборота наркотиков в Казахстане .....	211
<i>Есеркенова Ж.О.</i> ҚХР экономикалық реформаларының даму ерекшелігі .....	215

<i>Zhomart A.SH.</i> On the concept of extremism and terrorism prevention and prevention.....	224
---	-----

## №2 ғылыми секциясы. Қазақстанның жаһандық және өңірлік қауіпсіздікті нығайту жолында үлесі

<i>Қаражанова Ж.К.</i> Халықаралық қауіпсіздікті қамтамасыз етудегі Қазақстан Республикасының үлесі .....	227
<i>Қошқарбаев К.У.</i> Финансовые аспекты реализации 5 реформ и 100 шагов - ответ Казахстана глобальным и региональным вызовам .....	232
<i>Калиева К.С.</i> Народонаселение как фактор национальной безопасности .....	237
<i>Уразбаев А.З.</i> Проблемы информационного обеспечения профилактики наркопреступности в Центральной Азии .....	241
<i>Исаева С.Н., Сейтаева Ж.С.</i> Прозрачность деятельности НПО как один из аспектов обеспечения национальной безопасности .....	243
<i>Талкибаев А.Б.</i> Вопросы защиты объектов интеллектуальной собственности .....	255
<i>Абдрашев Р.М.</i> Проблемы противодействия организованной преступности в условиях глобализации и нового законодательства Республики Казахстан .....	264
<i>Алибекова А.М.</i> О некоторых вопросах совершенствования уголовного законодательства об ответственности за совершение экстремистских преступлений .....	270
<i>Сәйдірахманұлы Ұ.</i> Мемлекеттік қауіпсіздік және ұлттық мүдде .....	277
<i>Орынбетова Б.</i> Әлеуметтік желілер және негативті ақпарат ұлттық идеология тұрғысынан .....	284
<i>Кадирова Д.Т., Урынбаев Н.А., Ермек А.Н.</i> Ақпараттық қауіпсіздіктің кейбір мәселелері .....	293
<i>Көккөз М.М., Жұмабай А.Р., Дүйсенбекова С.Д., Амиреулы У.,</i> Желіде пайда болатын ақпараттық қауіп көздерінің мемлекеттік қауіпсіздікке әсері .....	296
<i>Дүйсенбекова С.Д., Жұмабай А.Р., Амиреулы У.,</i> Укрепление информационной безопасности в Казахстане .....	301
<i>Росляков С.Э.</i> Анализ методов защиты информации.....	304

<i>Базарбаев Б.Б.</i> Религиозная ситуация в Казахстане: проблема диалога религии и государства .....	310
<i>Назарбек Ж.А.</i> Қазіргі Қазақстандағы діни-психологиялық ахуал .....	318
<i>Казбекова Д.Б.</i> Физическая ядерная безопасность в Республике Казахстан .....	324
<i>Сариева А.К., Джарасбаева Ж.Х.</i> Некоторые проблемы безопасности в центрально-азиатском регионе .....	329
<i>Альжанова А.У., Зияшева А.М., Жаксылыков Е.К.</i> Қазақстан Республикасы және Еуропалық Одақ: аймақтық қауіпсіздік саласындағы ынтымақтастық .....	338
<i>Юзунчук В.И.</i> Казахстан на пути глобальной и региональной безопасности .....	341

**№3 ғылыми секциясы. Ұлттық қорғаныс қабілеттілігін, әскери доктринаны және шекаралық қауіпсіздікті нығайту**

<i>Молтобарова К.И.</i> Мировоззренческая матрица личности офицера в контексте национальной безопасности .....	345
<i>Алтынбеков Р.М., Дуганбеков К.Р.</i> "Необходимость системы обеспечения пограничной безопасности" .....	352
<i>Юскаев Ф.Р.</i> Пограничная безопасность в контексте национальной безопасности .....	362
<i>Садвакасов Г.А., Кудро Н.М.</i> Актуальные вопросы формирования военно-информационной сферы .....	368
<i>Акылбекова А.Б.</i> Значение патриотизма в деле укрепления обороноспособности страны .....	374
<i>Эчин В.Е., Байсалбаев М.К.</i> Сущность государственной границы в современном глобальном мире .....	377
<i>Суджиков Р.А.</i> Роль и значение идеологического воспитания военнослужащих В ПС КНБ РК .....	382
<i>Эттель В.А., Ильясова А.К.</i> Разработка и внедрение автоматизированной системы пропускного контроля в целях повышения эффективности функционирования пропускного пункта .....	389
<i>Жарилхасинова Д.К., Иванов Ю.С.</i> Повышение боеготовности Вооруженных Сил Республики Казахстан .....	393

## ПРОБЛЕМЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ОРГАНИЗОВАННОЙ ПРестУПНОСТИ В УСЛОВИЯХ ГЛОБАЛИЗАЦИИ И НОВОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

*Абдрашев Р.М.,  
доцент Школы Права  
Алматы Менеджмент Университета,  
доктор юридических наук*

Глобализация становится одной из важнейших проблем современности. Ее называют осевой проблемой, выражающей главное направление развития мира, главным противоречием и даже главным конфликтом XXI века. Такой проблемой прошлого столетия было противостояние двух мировых систем. Ныне - новое и своеобразное взаимодействие цивилизаций четвертого поколения на фоне ускоряющихся процессов глобализации. Истоки последней скорее всего лежат в исходе Второй мировой войны и декларируемым концом "холодной" войны, обусловленным направленным и умелым разрушением одной из противоборствующих систем с ее недееспособным руководством и утопической идеологией [1, с.91].

Процессы глобализации также коснулись и преступности. И если раньше преступность имела региональные особенности, то сейчас преступность обусловлена политико-экономическими процессами, происходящими в мире. Принимая во внимание различия в политическом курсе государств и правовых системах, не всегда представляется возможным заключить международные соглашения, регламентирующими борьбу с отдельными формами организованной преступности. Процессы глобализации делают организованную преступность непредсказуемой, которая может изменяться и адаптироваться к любым жизненным условиям.

Таким образом, организованная преступность представляет собой феномен или субстанцию, способную принимать самые изощренные формы. На данный момент основными формами транснациональной организованной преступной деятельности, приносящими криминальные доходы транснациональным преступным сообществам, являются: легализация (отмывание) денежных средств и иного имущества, приобретенного преступным путем; фальшивомонетничество; ложное банкротство; мошенничество со страховкой; кража автомобилей;

контрабанда произведений искусства и предметов культуры; незаконная торговля дикими животными; терроризм; незаконный оборот наркотических средств и психотропных веществ [2, с.17], оружия, военной техники, радиоактивных веществ и ядерных материалов, человеческих органов и тканей для трансплантации; морское пиратство; захват и угон наземного, морского и воздушного транспорта; корыстно-насильственные преступления на международных транспортных рейсах; преступления в сфере высоких технологий, прежде всего компьютерные преступления (включая мошенничества, совершаемые с применением новейших платежных средств и компьютеров); экологические преступления (экоцид); торговля людьми, работорговля, в том числе детьми; незаконная миграция; рейдерские захваты; коррупция [3, с.17].

Как бороться с организованной преступностью в условиях глобализации? Вопрос риторический. Глобализация преступности закономерно должна влечь за собой и глобализацию права в механизме противодействия новым вызовам и угрозам человечеству. А теперь посмотрим, насколько новый Уголовный кодекс Республики Казахстан может обеспечивать уголовно-правовую защиту общественных отношений от организованной преступности нового формата, способной адаптироваться к недостаткам и пробелам отечественной правовой системы.

Для начала нужно отметить, что транснациональная организованная преступность возможна благодаря коррумпированности государственного аппарата. Отвечая на вопрос - организованная преступность: вчера и сегодня, можно с уверенностью ответить, что обязательным признаком современной организованной преступности является коррупция. Определяя коррупцию, как феномен, философы определяют ее, как отрицание отрицания, поскольку данное явление влечет за собой совершение иных видов преступлений.

Вместе с тем, мы видим, что новый Уголовный кодекс Республики Казахстан, принятый 3 июля 2014г. не только не способствует эффективной борьбе с организованной преступностью и коррупцией, но и создает условия для совершения преступлений коррупционного и экономического характера. Еще 17 апреля 2008г. депутаты сената на пленарном заседании приняли закон "О ратификации Конвенции ООН против коррупции", принятой Генеральной Ассамблеей ООН 31 октября 2003г. И так, прошло 6 лет. При этом многие положения, в том числе и коррупция в частном секторе, не были имплементированы в

отечественное законодательство. 18 ноября 2015г. был принятый новый закон Республики Казахстан "О противодействии коррупции". Однако принятие и этого закона сопровождалось полным игнорированием норм международного права. Тем не менее, мы видим, что высокоразвитые страны мира не только имеют легальное определение "коррупция в частном секторе", но и выработали эффективные механизмы противодействия данному направлению коррупции. Коррупция в частном секторе, как и в государственном, очень опасна, поскольку разрушает интересы предпринимателей и бизнеса.

В последнее время наблюдается существенная активизация транснациональной организованной преступности в сфере экономической деятельности. Ряд экономических преступлений (п.29 ст.3 УК Республики Казахстан) законодательно признан коррупционными. При этом, по 2-м из них (ст.217 (Создание и руководство финансовой (инвестиционной) пирамидой) и ст.218 (Легализация (отмывание) денег и (или) иного имущества, полученных преступным путем), предусмотрены поощрительные нормы, предусматривающие возможность освобождения от уголовной ответственности, если лицо добровольно заявляет о готовящемся или уже совершенном правонарушении [4]. Таким образом, можно говорить и об ускоренном развитии деятельности по легализации криминальных капиталов. Здесь на первый план выходит изменение качественных параметров, усложнение соответствующих многоходовых финансовых операций, что также обусловлено новыми возможностями, которые открывает перед криминалом глобализация.

К чему привела либерализация экономических преступлений в Республике Казахстан? За совершение экономических преступлений, в том числе и при наличии квалифицирующих и особо квалифицирующих признаков в качестве альтернативного наказания предусмотрен штраф, что дает возможным криминальным представителям бизнеса легально откупаться от совершения преступления. А это не простые преступники, а элитарные. Таким образом, нововведения нарушают принцип справедливости назначения наказания. Кроме того, замена санкций, связанных с лишением свободы на другие может привести к проблемам экстрадиции лиц, совершивших экономические преступления и выехавших за пределы Республики Казахстан.

А теперь посмотрим, к чему привела либерализация экономических преступлений в Российской Федерации. Так, по мнению Г.Смирнова, проводимая в последние годы либерализация уголовного

законодательства о преступлениях в сфере экономики, которая задумывалась как благая идея, в конечном итоге вылилась в нечто, прямо противоположное. Эксперт отмечает, что все эти годы мы наблюдали лишь рост экономической и связанной с ней коррупционной преступности. По данным Центрального Банка, в прошлом году чистый отток капитала из России составил \$56,8 млрд Из них \$35,1 млрд (то есть около 60%) выведены в рамках так называемых сомнительных финансовых операций [5, с.51].

Сегодня в Республике Казахстан возрастает активность и влияние "этнических" организованных преступных формирований, имеющих связи с диаспорой, криминальными группировками, чиновниками и т.п. в ближнем и дальнем зарубежье, а также коррумпированной частью государственного аппарата. Большинство таких групп имеют и поддерживают связи с аналогичными формированиями в странах ближнего и дальнего зарубежья. Это в первую очередь, Россия, Узбекистан, Кыргызстан, Китай (Уйгуро-Синзяньский округ). В этой связи необходимо усиление юридической ответственности за злостные нарушения миграционного законодательства.

Проблема борьбы с преступностью в условиях глобализации усугубляется отсутствием единого мирового правового пространства. Более того, в современных условиях сама идея создания такого правового пространства должна быть признана утопической. К примеру, отметим, что на сегодняшний день в антитеррористическом законодательстве отсутствует определение экстремизму, хотя международный экстремизм и терроризм в условиях глобализации должны занимать главное место в общей стратегии борьбы с преступностью.

Так, в п.1) ст.1 Закона Республики Казахстан "О противодействии экстремизму" от 18 февраля 2015г., содержится многоякое понимание экстремизма:

- "организация и (или) совершение:
- физическим и (или) юридическим лицом, объединением физических и (или) юридических лиц действий от имени организаций, признанных в установленном порядке экстремистскими;
- физическим и (или) юридическим лицом, объединением физических и (или) юридических лиц действий, преследующих следующие экстремистские цели:

насильственное изменение конституционного строя, нарушение суверенитета Республики Казахстан, целостности, неприкосновенности и

неотчуждаемости ее территории, подрыв национальной безопасности и обороноспособности государства, насильственный захват власти или насильственное удержание власти, создание, руководство и участие в незаконном военизированном формировании, организация вооруженного мятежа и участие в нем, разжигание социальной, сословной розни (политический экстремизм);

разжигание расовой, национальной и родовой розни, в том числе связанной с насилием или призывами к насилию (национальный экстремизм);

разжигание религиозной вражды или розни, в том числе связанной с насилием или призывами к насилию, а также применение любой религиозной практики, вызывающей угрозу безопасности, жизни, здоровью, нравственности или правам и свободам граждан (религиозный экстремизм)" [6].

В п.5) ст.1 Закона Республики Казахстан от 13 июля 1999г. "О противодействии терроризму" терроризм определен, как "идеология насилия и практика воздействия на принятие решения государственными органами, органами местного самоуправления или международными организациями путем совершения либо угрозы совершения насильственных и (или) иных преступных действий, связанных с устрашением населения и направленных на причинение ущерба личности, обществу и государству" [7].

На мой взгляд, исходя из анализа законодательной трактовки понятия "терроризм", следует, что на сегодняшний день рассматриваемая дефиниция полностью поглощает понятие "экстремизм", что указывает на необходимость, либо исключения из действующего права понятия "экстремизм", что вряд ли допустимо, либо его сужение. Второй подход представляется более правильным, принимая во внимание наличие данного термина, как в отечественном праве стран мира, так и в международных нормативно-правовых актах, ратифицированных Республикой Казахстан. К примеру, термин "экстремизм" не является широко распространённым в юридической практике США. Подобные преступления в некоторых штатах часто квалифицируются как "преступления на почве ненависти".

Таким образом, основным направлением борьбы с организованной преступностью является поиск и выработка единых подходов к решению актуальных вопросов путем выработки концептуальных аспектов борьбы с новыми вызовами и угрозами человечеству. Это позволит

сблизить правовые системы мира. Вместе с тем, мы наблюдаем совершенно иную картину. Происходит явное расхождение в понимании основных принципов международного права на фоне мировых вооруженных конфликтов. В свою очередь наблюдается приоритет политических интересов над интересами внешней безопасности. Отсюда вывод. Проблемы борьбы с организованной преступностью носят системный характер и, что вполне закономерно, не ограничиваются национальными интересами.

#### *Использованные литературы*

- 1 *Лунеев В.В.* Глобализация, организованная преступность, терроризм Глобализация // Российский следователь. - №3. - 2015.
- 2 *Мацкевич И.М.* Преступность в условиях глобализации (Доклад в Hongkongcityuniversity в апреле 2008 г.).
- 3 *Устинова И.В.* Тенденции развития организованной преступности в условиях глобализации // Правовая реформа. - М., 2011.
- 4 *Уголовный кодекса Республики Казахстан от 3 июля 2014г.*
- 5 *Смирнов Г.* Бюджет сгубила либерализация. - М., 2011.
- 6 *Закон Республики Казахстан "О противодействии экстремизму" от 18 февраля 2015г.*
- 7 *Закон Республики Казахстан от 13 июля 1999г. "О противодействии терроризму"*